

УДК 342.552.3:342.951:351.77:614.3

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ¹

© А.В. Козачек, Т.В. Нефёдова

Ключевые слова: региональный государственный экологический надзор; эффективность экологического надзора.

Поставлена проблема обеспечения эффективности организации регионального государственного экологического надзора на территории Тамбовской области. Предложены рекомендации по повышению эффективности регионального государственного экологического надзора.

В Тамбовской области региональный государственный экологический надзор осуществляется целым рядом органов исполнительной власти. Одну из важнейших ролей среди них в данной сфере играет Управление по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области (Управление).

Государственный надзор в сфере административных экологических правонарушений осуществляется Управлением строго в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (КоАП РФ) [1].

Отдел государственного контроля Управления, организованный в конце 2006 г., осуществляет свою деятельность на основании административного регламента исполнения государственной функции «региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору» [2]. Данный регламент определяет сроки, основания и последовательность действий Управления при исполнении государственной функции.

Региональный экологический надзор осуществляется в форме проведения проверок в соответствии с ежегодным планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и внеплановых проверок по фактам нарушений экологических требований.

Предметом регионального государственного экологического надзора является хозяйственная и иная деятельность объектов исполнения государственной функции: «в области геологического изучения, рационального использования участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участков недр местного значения; в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих феде-

ральному государственному надзору; в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору; в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору; в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения» [2].

Управление не осуществляет экологический надзор за деятельностью, предполагающей использование объектов, над которыми законодательством утверждены федеральный государственный экологический надзор.

Объектами регионального экологического контроля в Тамбовской области являются более 30 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, водного контроля – свыше 1200 объектов, в сфере недропользования – 250 месторождений общераспространенных полезных ископаемых регионального значения.

Одной из причин проблем в сфере организации государственного надзора за административными экологическими правонарушениями в Тамбовской области является недостаточная профилактическая работа среди предприятий-природопользователей.

Для решения данной проблемы необходимо предпринять следующие действия:

- составить на основе глубокого всестороннего изучения экологической правонарушаемости аналитические справки, обзоры соблюдения экологического законодательства в регионах, обозначить причины допустимых нарушений и направить все это для учета в работе в органы представительной и исполнительной власти;

- дополнить контрольную деятельность системой, позволяющей осуществлять предупреждение и профилактику административных экологических правонарушений, доведение до жителей регионов с помощью средств массовой информации сведений об административных экологических правонарушениях на территории региона и принимаемых по ним мерах;

- организовать и регулярно проводить разного рода семинары, конференции, сборы и участие в таких мероприятиях с целью определения причин и выработ-

¹ Данная работа является продолжением работы «Количественный анализ работы управления по охране окружающей среды и природопользования Тамбовской области в сфере предупреждения экологических правонарушений» авторов А.В. Козачека и Т.В. Нефёдовой.

ки возможных направлений работ по предупреждению административных экологических правонарушений;

- улучшить взаимодействие с различными властными структурами в сфере предупреждения и пресечения административных экологических правонарушений.

Значительную роль в решении данного вопроса должна сыграть сфера рекламы. Рекламные мероприятия, в т. ч. баннеры, видео- и аудиоматериалы, при правильном подходе позволят сформировать у граждан и юридических лиц мотивацию к сбережению природных ресурсов.

Кроме вышеперечисленного, имеют место пробелы в экологическом законодательстве. Так, администрацией Тамбовской области в лице Управления были направлены в Министерство природных ресурсов предложения о внесении в законодательство в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами следующих изменений (Письмо администрации Тамбовской области от 21 августа 2013 г. № 01/1280).

1. Внести изменения в Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [3], дополнив ст. 6 абзацами следующего содержания:

- «установление системы, позволяющей осуществить сбор и работу по твердым бытовым отходам с целью их полезной переработки в рамках полномочий, переданных каждому субъекту Российской Федерации»;
- «установление Перечня вторичных материальных ресурсов, получаемых путем переработки запрещенных к захоронению отходов производства и потребления».

2. Дополнить ст. 8 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [3] ч. 4 следующего содержания: «Органы местного самоуправления вправе принимать правовые акты, регулирующие отношения в сфере обращения с отходами, в пределах тех полномочий в данной сфере, которые для них определены законодательством Российской Федерации и ее субъектов».

3. Предложить изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [4], дополнив ст. 51 абзацем следующего содержания: «Захоронение отходов производства и потребления без сортировки на отдельные фракции (макулатура, металл, полиэтилен и др.) для использования их в качестве вторичного сырья для переработки».

4. Подготовить поправки в Жилищный кодекс РФ [5] об отнесении услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов к коммунальным услугам.

5. В целях стимулирования более широкого использования отходов в качестве вторичного сырья необходимо ускорить разработку проектов федеральных законов «О вторичных материальных ресурсах» и «Об упаковке и упаковочных отходах».

Выполнение данных рекомендаций позволит:

- укрепить законодательную базу в сфере экологии и рационального использования природных ресурсов;
- расширить полномочия органов исполнительной власти по предупреждению экологических правонарушений;
- ужесточить штрафные санкции за нарушение экологического законодательства, предусмотренные КоАП РФ;
- уменьшить количество экологических правонарушений.

В качестве выводов можно отметить то, что в работе рассмотрены проблемы в сфере предупреждения административно-экологических правонарушений исполнительных органов Тамбовской области. Приведен перечень соответствующих рекомендаций по повышению эффективности в сфере административных правонарушений и их оценка.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. 31 дек.
2. Административный регламент (утв. Приказом управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области от 15.05.2012 г. № 179). URL: <http://opr.tambov.gov.ru> (дата обращения: 15.03.2014).
3. «Об отходах производства и потребления». Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ (ред. от 25.11.2013) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 26. Ст. 3009.
4. «Об охране окружающей среды». Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 12.03.2014) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
5. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 28.06.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1. Ч. 1. Ст. 14.

Поступила в редакцию 30 августа 2014 г.

Kozachek A.V., Nefyodova T.V. RECOMMENDATIONS FOR IMPROVING THE EFFICIENCY OF ORGANIZATION OF STATE ENVIRONMENTAL OVERSIGHT IN TAMBOV REGION

In work the problem of ensuring efficiency of the organization of regional state ecological supervision in the territory of the Tambov region is put. Recommendations about increase of efficiency of regional state ecological supervision are offered.

Key words: regional state ecological supervision; efficiency of ecological supervision.

Козачек Артемий Владимирович, Тамбовский государственный технический университет, г. Тамбов, Российская Федерация, кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры природопользования и защиты окружающей среды, e-mail: artem_kozachek@mail.ru

Kozachek Artemiy Vladimirovich, Tambov State Technical University, Tambov, Russian Federation, Candidate of Education, Associate Professor, Associate Professor of "Nature Use and Environment Protection" Department, e-mail: artem_kozachek@mail.ru

Нефёдова Татьяна Викторовна, Управление по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области, г. Тамбов, Российская Федерация, главный специалист-эксперт отдела государственного контроля, e-mail: artem_kozachek@mail.ru

Nefyodova Tatyana Viktorovna, Management for Protection of Environment and Nature Use of Tambov region, Tambov, Russian Federation, Main Specialist-expert of State Control Department, e-mail: artem_kozachek@mail.ru