

УДК 332.1

ОСОБЕННОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ УКРАИНЫ

© А.А. Прилипухов

Ключевые слова: социально-экономический регион; макрорегион; особенности региональной организации хозяйства.

В представленной статье рассматривается проблема территориальной организации экономики Украины. Интерес к данной проблематике был вызван четким распределением функций разных регионов в экономике страны. Основное внимание в статье уделяется тем критериям, по которым происходит выделение тех или иных групп регионов. К таким критериям можно отнести, в первую очередь, особенности структуры экономики (преобладание в одних областях промышленного производства, в других – сельскохозяйственного); макроэкономические показатели (ВРП в расчете на одного человека, средний уровень зарплат, средний уровень безработицы и т. д.). Статья написана на основе дипломной работы с использованием статистических данных.

В экономике Украины большое значение имеет региональный фактор. Это вызвано тем, что территория страны неоднородна по ресурсному, людскому и экономическому потенциалам. Есть регионы, которые являются локомотивами современной украинской экономики, где сосредоточены основные производственные мощности. Именно они дают основные финансовые поступления в бюджет, определяют место страны в международном разделении труда (речь идет прежде всего о Востоке Украины). Но в то же время имеет место и существование депрессивных регионов (что также является своего рода результатом той или иной модели социально-экономического развития, определяющейся как наличием тех или иных ресурсов, так и процессом исторического развития территории), в бюджете которых очень велика роль дотаций из центра.

Существование депрессивных и процветающих регионов ведет к неоднородности регионального развития страны, что в свою очередь порождает ряд существенных проблем: наличие очагов социальной напряженности вследствие низкого уровня жизни; отток населения; большая нагрузка на государственный бюджет, который вынужден дотировать депрессивные регионы. Поэтому одной из основных функций государства в осуществлении региональной политики является сглаживание резких диспропорций в социально-экономическом развитии разных территорий и обеспечение развития регионов путем внедрения новых программ экономического развития, создания точек экономического роста в регионах, некоторые изменения в фискальной и бюджетной политике государства. Все это предполагает некоторую децентрализацию экономической политики: отдельно взятые административно-территориальные единицы (области, районы, города и сельсоветы) должны самостоятельно решать хотя бы часть стоящих перед ними экономических задач. Это должно привести к получению регионами некоторой экономической самостоятельности, без которой невозможно эффективно решить те социально-

экономические проблемы, которые стоят перед областью, районом, муниципальным образованием. О целях и задачах региональной политики можно говорить очень долго, однако основной задачей данной статьи является выявление особенностей территориальной организации экономики Украины с тем, чтобы определить дальнейшие пути регионального развития этого государства.

Когда мы говорим о территориальной организации экономики государства, то на ум сразу же приходят социально-экономические регионы – целостная территориальная часть народного хозяйства страны, имеющая свою производственную специализацию и прочные внутренние экономические связи. Социально-экономический регион неразрывно связан с другими частями страны общественным разделением труда. В каждом таком регионе выделяются три группы взаимосвязанных друг с другом отраслей: отрасли рыночной специализации; отрасли, дополняющие территориальный комплекс, и отрасли инфраструктуры.

Большой вклад в становление теории экономического районирования внесли Н.Н. Колосовский, Н.Н. Баранский, И.Г. Александров. Н.Н. Колосовский ввел в научную практику такие понятия, как энерго-производственный цикл (совокупность производств, объединенных связями по сырью и энергии), территориально-производственный комплекс (совокупность производств, от размещения которых на одной площадке достигается дополнительный экономический эффект).

Довольно интересный подход в определении социально-экономического региона принадлежит профессору Львовского университета О.И. Шаблюю, который в своем труде «Социально-экономическая география Украины» выделил 5 основных признаков, по которым можно выделить социально-экономический регион:

1) тесная социально-экономическая, демографическая и культурная связь его территории с главным ядром – самым большим по количеству населения городом;

2) формирование в большом регионе территориальной социально-экономической системы (ТСЭС) – такого пространственного сочетания населения, социальной, экономической и экологической сфер, в котором на основе их взаимосвязи, сбалансированности и взаимодополняемости создаются оптимальные условия для жизнедеятельности общества;

3) специализация в общеукраинском (общегосударственном) разделении и интеграции труда;

4) возможность осуществлять в его пределах территориальное регулирование и координацию социальных, экономических и демографических процессов на субукраинском уровне, в частности комплексное развитие и рациональную территориальную организацию общественной жизни;

5) пятый признак СЭР – это признак гипотетический: районы в далеком будущем, т. е. тогда, когда Украина настолько окрепнет, что ее современное административно-территориальное деление будет тормозить дальнейший социально-экономический прогресс, могут перерасти в самоуправные земли (провинции, штаты) Украинского Самостоятельного Соборного Государства.

Таким образом, профессор Шаблий выделил в составе Украины 6 социально-экономических регионов: Западный (ядро – г. Львов), Центральный (ядро – г. Киев), Северо-Восточный (ядро – г. Харьков), Восточный (ядро – г. Донецк), Центрально-Восточный (ядро – г. Днепропетровск) и Южный (ядро – г. Одесса).

Если подойти к проблеме регионализации экономики Украины с несколько иной стороны, то можно четко выделить четыре основных макроэкономических региона, которые в общих чертах будут включать несколько социально-экономических регионов, выделенных по методике профессора Шаблия. К этим макрорегионам следует отнести столицу страны г. Киев, промышленные регионы Востока Украины, приморские регионы Юга страны, аграрные регионы Запада и Центра.

Столицу Украины г. Киев можно выделить в отдельный социально-экономический регион исходя из нескольких причин: той роли, которую Киев играет в экономике современной Украины, и основным макроэкономическим показателям столицы. Прежде всего город является одним из крупнейших поставщиков разнообразных видов услуг: транспортных (это крупнейший транспортный узел Украины, где пересекаются железнодорожные, автомобильные, речные и воздушные пути сообщения), финансовых (в городе располагаются офисы ведущих украинских банков, Национальный банк Украины; кроме этого именно через Киев в регионы идут основные финансовые потоки, которые распределяются между областями через государственный бюджет), образовательных (здесь располагаются крупнейшие университеты страны: Киевский национальный университет им. Т.Г. Шевченко, Киево-Могилянская академия) и др. Как можно видеть из этого перечня, третичный сектор экономики, представленный различного рода услугами, представлен в Киеве довольно широко. Следует сказать также о том, что Киев является значительным религиозным (здесь расположены резиденции по меньшей мере трех глав основных украинских конфессий: Украинской право-

славной церкви Московского патриархата, Украинской православной церкви Киевского патриархата и Украинской греко-католической церкви) и политическим (располагаются президент, Верховная Рада, правительство, Конституционный и Верховный суды и другие органы законодательной, исполнительной и судебной власти) центром. Кроме того, город резко выделяется на общеукраинском фоне и благодаря своим социально-экономическим показателям: прежде всего высоким уровнем жизни населения. По данным на 2008 г., ВРП в Киеве составлял 61 314 грн. на человека, в то время как в целом по Украине этот показатель составил всего лишь 20 495 грн.; средняя зарплата – 3074 грн. (в Украине – 1806 грн.), уровень безработицы – один из самых низких в стране – 6,9 % (в Украине в целом – 8,6%). Все это резко выделяет Киев на фоне остальных регионов страны.

Положение столицы не может отражаться на макроэкономических показателях города. Киев является одним из основных инвестиционно привлекательных регионов Украины. На одного жителя Киева приходится около 9025,2 грн. иностранных и отечественных инвестиций. На протяжении 2000-х гг. столица демонстрировала неплохие результаты прироста ВРП (в 2007 г. рост ВРП составил 114 % от 2006 г. – один из самых высоких показателей по стране).

Следом за Киевом идет второй макрорегион: **промышленный Восток** (это Северо-Восточный, Восточный и Центрально-Восточный социально-экономические регионы по Шаблю; в административно-территориальном делении страны ему соответствуют Луганская, Донецкая, Харьковская, Днепропетровская, Запорожская, Полтавская области). Здесь на Востоке страны расположены основные промышленные активы Украины и отрасли, определяющие ее место в международном разделении труда. Ведущую роль в промышленности Восточной Украины занимают отрасли тяжелой индустрии: ТЭК, черная и цветная металлургия, машиностроение, отрасли, связанные с ВПК.

Формирование современных черт хозяйствования на востоке Украины началось во второй половине XIX – начале XX вв. И было связано, в первую очередь, с открытием на этих территориях богатых залежей каменного угля (вторая половина XIX в.) и железной руды (1881 г.), что, в свою очередь, послужило открытию целого ряда металлургических заводов (первый металлургический завод в Восточной Украине был открыт английским инженером Джоном Юзом в 1872 г., позднее вокруг этого завода возник город, который получил имя основателя завода – Юзовка (современный Донецк)). В 1880-х гг. Донецко-Криворожский бассейн (ДонКравбас) занимал ведущие позиции в угледобывающей промышленности и черной металлургии. Во время индустриализации 20–30-х гг. XX в. здесь реконструируются старые и возникают новые заводы. Среди наиболее значительных промышленных объектов, построенных в первые десятилетия советской власти следует назвать такие как Харьковский тракторный завод, «Запорожсталь», «Криворожсталь», каскад гидроэлектростанций на Днепре. Таким образом, Восток Украины в течение столетия превращается в мощную индустриальную базу не только Украины, но и всего СССР.

Казалось бы в наш век, век высоких технологий, промышленные регионы Украины повторяют судьбу немецкого Рура, французской Лотарингии – старопромышленных районов, где также в структуре хозяйства преобладали отрасли тяжелой индустрии, которые относятся к депрессивным. Распад СССР и разрушение общего рынка товаров и услуг, появление таможенных границ и национальных валют больно ударило по промышленному Востоку Украины, который в основном был ориентирован на общесоюзный рынок. Здесь начался очень сильный спад производства: закрывались заводы и шахты, структурный кризис больно ударил по экономике региона. Но в конце 1990-х – начале 2000-х гг. на мировых рынках стал расти спрос на продукцию черной металлургии: сталь и прокат. Этим воспользовались новые собственники металлургических заводов, которые используя свободные мощности, нарастили объемы выпуска требующейся продукции. Свою роль в оживлении производства сыграли и довольно дешевые российские энергоносители. Все это в целом: рост спроса на внешних рынках, дешевизна энергоносителей, дотации правительства, грамотная финансовая политика правительства – привело к экономическому оживлению в промышленных регионах Востока Украины.

На сегодняшний день промышленные макрорегионы занимают значительные позиции в украинской экономике: здесь находятся основные месторождения таких полезных ископаемых, как железные и марганцевые руды, каменный уголь, нефть и природный газ. Сюда направлен основной поток иностранных и отечественных инвестиций: в 2008 г., по данным Комитета статистики Украины, на одного жителя Днепропетровской области приходилось 3539 грн. инвестиций, Донецкой – 3159 грн., Запорожской – 2329 грн., Луганской – 2613 грн., Харьковской – 2719 грн. Кроме того, промышленный регион производит 54,5 % промышленной продукции страны (больше всего промышленной продукции дают Донецкая – около 20 % и Днепропетровская – 16,9 %, области), значительная часть которой поступает на экспорт. Регион также характеризуется довольно высоким уровнем жизни населения. ВВП в расчете на одного человека в 2008 г. составлял 31 025 грн. в Днепропетровской обл., 26 141 грн. – в Донецкой, 18 434 грн. – в Луганской. Средние зарплаты также в целом превышают общеукраинский уровень: 1963 грн. – в Днепропетровской обл., 2116 – в Донецкой, 1843 грн. – в Харьковской обл.

Следующий макрорегион – **Приморский**, или Южный. Само его название говорит о том, что расположен он на Юге Украины и имеет выход к морю. В его состав входят Одесская, Николаевская и Херсонская области, АР Крым и г. Севастополь. Наличие выхода к Черному морю, устьев судоходных рек, таких как Дунай, Южный Буг, Днепр, предопределили тесную связь этого региона с морем. Выгодное транспортно-географическое положение региона, наличие практически незамерзающей акватории, что в свою очередь делает возможной круглогодичную навигацию, привело к сформированию здесь развитой судоходной инфраструктуры, которая включает судоходные каналы (строительство одного из них сейчас ведется на Дунае), торговый флот, портовые комплексы, крупнейшим из которых является Одесский. Юг Украины является

своего рода морскими воротами Украины, обеспечивая государству не только выход к Мировому океану, но и надежные пути сообщения с государствами Черноморского и Средиземноморского бассейнов. Кроме того в регионе расположены крупнейшие судостроительные и судоремонтные заводы Украины (им. 61 Коммунара, Черноморский и «Океан» в г. Николаеве, судостроительный завод в Херсоне). Однако в настоящее время отрасли традиционной специализации Южной Украины: рыболовецкая, судостроительная – испытывают серьезные трудности: многие судостроительные и судоремонтные заводы загружены не полностью, сократились грузопотоки.

Еще одной отраслью специализации региона является рекреационное хозяйство, туризм. Мягкий климат, теплое море, наличие культурных и исторических достопримечательностей, развитая инфраструктура делают регион привлекательным для туристов. Особенно в этом отношении выделяется Крым, точнее южное побережье Крыма (ЮПК), которое обладает наиболее благоприятным сочетанием рекреационных ресурсов.

И наконец четвертый тип регионов – **Аграрные регионы Запада и Центра Украины** (по классификации профессора Шабля – Западный и Центральный СЭ-Ры). Отличительной чертой этих территорий является преобладание в структуре экономики сельского хозяйства и отраслей, которые специализируются на переработке сельскохозяйственной продукции. Конечно же ввиду того, что территория Украины располагает исключительно благоприятными агроклиматическими условиями для ведения сельского хозяйства: мягкий и теплый климат, равнинный рельеф, плодородные почвы (по большей части черноземы) – эта отрасль экономики занимает ключевые позиции во всех без исключения регионах страны. Однако на Западе и в Центре страны сельское хозяйство и отрасли пищевой промышленности являются ведущими отраслями в структуре экономик областей, входящих в состав Аграрного региона. Для сравнения: в Винницкой области 40,3 % производимой продукции приходится на пищевую промышленность, в Ивано-Франковской области – 50 %, в Черкасской области – 48 %, в то время как на промышленном Востоке страны доля пищевой промышленности в структуре экономики не превышает 10 % (Днепропетровская область – 6,5 %, Луганская – 7,0 %).

Аграрный характер экономики накладывает определенные особенности на уровень жизни населения региона. Так, валовый региональный продукт в расчете на одного человека (по данным на 2008 г.) составляет в Винницкой области – 12 104 грн., в Кировоградской обл. – 13 594 грн., Волынской обл. – 12 337 грн., в Тернопольской – 9 712 грн. В то время как тот же самый показатель в Луганской области достигает 18 434 грн. на одного человека, а в Днепропетровской области составляет 31 025 грн. (выше только в Киеве). В западных и центральных областях Украины довольно высок уровень безработицы, который колеблется в пределах 9–10 %, а в некоторых областях превышает этот показатель в разы.

Но в то же время главным богатством региона является не только плодородная земля, но и квалифицированные трудовые ресурсы. В западных областях Украины по официальным данным Комитета статистики Украины зафиксированы одни из самых низких коэф-

фициентов естественной убыли населения, колеблющиеся в основном в пределах 0...–2 %. А в трех областях: Закарпатской, Волынской и Ровенской – в 2008 г. был отмечен естественный прирост населения. Соответственно отличается и возрастной состав населения, точнее соотношение между возрастными группами младше трудоспособного возраста и старше трудоспособного возраста в пользу первой. Сравните, в Волынской области на долю детей и подростков приходится 22,1 %, в то время как на долю стариков – 21,5 %. Самый большой разрыв между этими двумя возрастными категориями в Закарпатской области: дети и подростки составляют 23,1 % населения и старики – 17,8 %.

Таким образом, в глаза бросается первая диспропорция: на Юго-Востоке страны сосредоточены основные промышленные активы страны, в то время как на Северо-Западе – основные трудовые ресурсы. И таких региональных диспропорций в развитии экономики Украины довольно много, мы увидели лишь часть айсберга. Провести более подробный анализ не позволяет объем данной статьи. Это действительно необъятная тема многих диссертаций. Исходя из уже сказанного, можно сделать вывод о том, что для преодоления региональных диспропорций для каждой большой категории регионов необходимо проводить свою региональную экономическую политику: для столицы – несколько децентрализовать систему управления, передать часть своих функций в регионы; для Промышленного Востока – диверсификация экономики, внедрение энергосберегающих технологий, т. к. с такой структурой экономики Восток рано или поздно превратится в старопромышленный депрессивный район, экономический кризис, начавшийся в 2008 г., показал всю уязвимость экспортоориентированной экономики,

колебания цен на сталь и прокат больно ударили и по экономике промышленных областей, и по экономике страны в целом; Южный Приморский регион нуждается в развитии и реализации масштабных инфраструктурных проектов, которые могли бы задействовать имеющийся транспортный потенциал региона; ну а Аграрному Западу и Центру Украины необходима индустриализация, и прежде всего особое внимание следует обратить на трудоемкие производства (автосборку, радиотехнику, радиоэлектронику), тем более что во время СССР здесь присутствовали именно такие производства; этому благоприятствуют все условия: наличие высококвалифицированной, многочисленной и относительно дешевой рабочей силы, близость к Европе – основному потребителю автомобильной, радиоэлектронной и радиотехнической продукции.

Поступила в редакцию 12 ноября 2010 г.

Prilipukhov A.A. Peculiarities of territory organization of Ukraine economics

In the article the problem of territory organization of Ukraine economics is scrutinized. The interest to this problem is caused by distribution of functions of various regions in economics of the country. The main attention is given to criteria because of which the emphasizing of one or another groups of regions is happened. To such criteria the peculiarities of economics structure (domination of industrial production in some regions, agricultural production – in others); macro economical markers (WDM on one person, average level of salary, average level unemployment etc.) can be referred. The article is written on the base of graduation work with use of statistics.

Key words: socio-economical region; macroregion; peculiarities of regional organization of economy.