

СОДЕРЖАНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЕЕ МЕСТО В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

ГУБАЙДУЛЛИНА ИЛЬСЕЯР НУРОВНА

Казанский (Приволжский) федеральный университет,
г. Казань, Российская Федерация, e-mail: i.gubaidullina2015@yandex.ru

В статье энергетическая безопасность рассматривается в качестве составляющей системы национальной безопасности государства. Выявлены угрозы энергетической безопасности государства, обусловленные истощением источников традиционных энергетических ресурсов в условиях роста численности населения, неравномерностью распределения энергоресурсов между государствами и регионами, а также политическими конфликтами и конкуренцией на мировых рынках факторов производства. Доказана необходимость в ускоренном росте предложения коммерчески эффективных энергоресурсов, что представляется возможным при создании институциональных условий для нейтрализации угроз энергетической безопасности государства. Сформулированы возможные последствия реализации рисков энергетической безопасности. Обоснованы принципы энергетической безопасности, в числе которых выделены: ответственность взаимозависимости; диверсификация поставок и источников энергетических ресурсов; деполитизация; честная конкуренция; глобальность; социальная направленность. Доказана необходимость учета угроз и рисков энергетической безопасности при формировании экономической политики государства и межгосударственного сотрудничества. Предложены направления реализации стратегии преодоления региональных энергетических диспропорций, ориентированной на диверсификацию виды энергии.

Ключевые слова: энергетическая безопасность, национальная безопасность, невозобновляемые виды энергии, альтернативные источники энергии, риски и угрозы, международный механизм и принципы энергетической безопасности

Энергетическая безопасность, является важнейшей составляющей национальной безопасности Российской Федерации. В этой связи управление системой национальной безопасности, выступает одной из ключевых задач энергетической политики государства. Энергетическая безопасность – это состояние защищенности страны, ее граждан, общества, государства, экономики от угроз надежному топливо- и энергообеспечению. Эти угрозы определяются как внешними (геополитическими, макроэкономическими, конъюнктурными) факторами, так и собственно состоянием и функционированием энергетического сектора страны. Укрепление энергетической безопасности – это неотъемлемая функция государства, реализация которой выступает необходимым условием стабильности и эффективности развития государства и отдельных регионов. Энергетическая безопасность в современном мире играет роль важнейшего регулятора внутренней и международной стабильности.

Понятие национальной безопасности отражает состояние, уровень защищенности всех народов и наций, входящих в Россию, как многонациональ-

ного государства. Главными объектами безопасности являются – общество, государство и личность. В Послании Президента РФ В. В. Путина Федеральному собранию 12 декабря 2013 г. подчеркивалось, что «национальная безопасность понимается как состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства» [1].

Защита государства, общества от различных опасностей и угроз не сводится лишь поддержанию достигнутого, а предполагает создание лучших условий, обеспечивающих усовершенствование, наиболее быстрое развитие сфер жизнедеятельности российского общества, прогресс государственного организма в пользу прогрессивного поступательного развития всех наций и народов России. В целях большей детализации различных видов угроз и опасностей выделяются внутренние и внешние.

Внешние и внутренние формы опасности существуют и проявляют себя в основных сферах жизнедеятельности общества: экономической, со-

циальной, политической, духовно-нравственной, информационной, оборонной. Именно в этих сферах уточняются опасность и угроза, от которых необходима защита обществу и государству. Обеспечение национальной безопасности государства, осуществляется с помощью продуманной заранее системы свойств и методов, механизмов, которые применяют отдельно к каждой сфере общества.

Национальная безопасность – это состояние защищенности жизненно важных национальных интересов в экономической, политической, военной, экологической, информационной и других областях от реальных и потенциальных угроз. Элементами структуры национальной безопасности являются: экономическая, демографическая, информационная, экологическая, духовно-нравственная, политическая, оборонная и социальная безопасность [2]. Экономическая безопасность в структуре национальной безопасности занимает важное место. Это вызвано тем, что различная безопасность не может быть реализована в полной мере без экономического вмешательства.

Состояние постиндустриального общества показывает, что мощная армия и высокотехнологичная оборонная промышленность, являются необходимыми, но не достаточными условиями его безопасности. Другими предпосылками предупреждения рисков выступают: развитая отрасль, обеспечивающая производство достаточного объема качественных потребительских товаров и услуг; высокий уровень конкуренции на внешнем и внутреннем рынках; эффективный механизм управления экономикой и др. Стабильность экономики, динамика ее развития в большей мере помогает быть стабильной и социальной сфере, сплочению разных социальных слоев, групп, этносов, что способствует предотвращению дестабилизирующих конфликтов, повышению занятости населения, увеличению качества проживания, уменьшению числа людей с доходом ниже прожиточного минимума.

Экономическая безопасность – это состояние экономики, когда сохраняется стабильный экономический рост, удовлетворение потребностей населения, управление максимально эффективно и защищены экономические интересы, как на национальном, так и международном уровне. Сущность экономической безопасности состоит из различных критериев и показателей. К показателям относятся: уровень и качество жизни; темпы инфляции; норма безработицы; экономический рост; дефицит бюджета; государственный долг; встроенность в мировую экономику; состояние золотовалютных резервов; состояние теневой экономики [3; 168]. Эконо-

мическую безопасность, которая связана с обеспечением обороноспособности страны, называют военно-экономической безопасностью. Эта безопасность представляет собой военный сектор экономики, который обеспечивает военными средствами во время военных действий, конфликтов, удовлетворяет в мирное время оборонные потребности. Решение этой задачи имеет зависимость от качества и уровня национальной экономики в совокупности. В то же время экономическую безопасность можно рассматривать, как объединение элементов, таких как: ресурсы для человечества, технико-производственные, технологические, продовольственные, энергетические, управленческие и информационные. В целом, в экономической безопасности, большую роль играет энергетический элемент, который обеспечивает стабильные поставки энергоносителей для национальной экономики и оборонного комплекса.

Экономика России имеет топливно-сырьевой характер, а ограничителем роста экономики может стать медленное внедрение новых технологий, устаревание производственных мощностей и другое. Увеличение производства вызывает увеличение потребление внутреннего топлива. В настоящее время топливная промышленность не может увеличить объемы выпускаемой продукции. Так как, все крупнейшие месторождения нефти используются и вовлечены в эксплуатацию и находятся на стадии разработки. Прирост известных запасов по всем видам топливных ресурсов много время не компенсировался. Особое внимание, следует уделить проблемам энергетической безопасности в современном мире. Они характеризуются политической неустойчивостью в странах, экспортируемых нефть, угрозой террористических актов и трудностью взаимоотношений стран нетто-поставщиков и стран-транзисторов энергоносителей. Обычно это относится к экспорту трубопроводного газа. Например, такое беспокойство оправдано в условиях, когда государство независимо от характера конфликта ограничивает добычу нефти и экспорта [4, С. 187]. У крупных стран, производящих нефть нет уверенности о надежности данных о запасах нефти и газа.

Можно представить себе нервозность финансовой и политической элиты стран с высокой и растущей зависимостью от импорта энергии при неопределенности будущих цен и пусть отдаленной, но вполне допустимой по теории вероятности угрозе срыва поставок. Очевидно, что мир достиг точки, в которой дальнейшие масштабные инвестиции и сдвиги в энергетической сфере предполагают больше предсказуемости и координации для

всех заинтересованных сторон – нечто эквивалентное глобальной энергетической политике.

Вообще, в западной прессе присутствовали и те, кто сумел оценить практическую важность саммита. Разумеется, что за несколько дней саммита проблема энергетической безопасности мировой экономики не может быть решена. Тем более, что содержание категории «энергетическая безопасность» различается в зависимости от государства. В западных странах энергетическую безопасность понимают как систему, которая сложилась более тридцати с лишним лет назад. В этой системе страны являются главными потребителями энергетических ресурсов. Это обуславливает трактовку мирового рынка энергоносителей, как совокупности отношений, обязательной частью которой выступают конфликты. Анализ социально-экономических и политических процессов рубежа XX-XXI вв. показывает, что для предупреждения конфликтов из-за энергоносителей, необходимо не исключать из системы развивающиеся страны, а разрабатывать компромиссные решения для совместного сосуществования.

После национализации нефтяной отрасли, добывающие страны создали ОПЕК (международная межправительственная организация, созданная нефтедобывающими странами в целях стабилизации цен на нефть) и использовали ее для создания новой системы, взамен старой [5]. Для этого они повысили цены на нефть, уменьшили поставки на мировой рынок и стали активно оказывать влияние на энергетическое хозяйство. В качестве противовеса ОПЕК, развитые страны создали Международное энергетическое агентство, с помощью которого координировали стратегические резервы газа и нефти.

Российская Федерация располагает значительными запасами энергетических ресурсов и мощным топливно-энергетическим комплексом, который является базой развития экономики, инструментом проведения внутренней и внешней политики. Роль страны на мировых энергетических рынках во многом определяет ее геополитическое влияние. Энергетический сектор обеспечивает жизнедеятельность всех отраслей национального хозяйства, способствует консолидации субъектов Российской Федерации, во многом определяет динамику основных финансово-экономических показателей страны. Природные топливно-энергетические ресурсы, производственный, научно-технический и кадровый потенциал энергетического сектора экономики являются – национальным достоянием России. Эффективное его использование, создает необходимые предпосылки для выво-

да экономики страны на путь устойчивого развития, обеспечивающего рост благосостояния и повышение уровня жизни населения.

Оживление макроэкономической конъюнктуры неизбежно повлечет за собой существенное увеличение спроса на энергетические ресурсы внутри страны, что требует решения унаследованных и накопившихся за годы реформ экономических проблем в условиях глобализации и ужесточения общемировой конкуренции, обострения борьбы за энергетические ресурсы, рынки и др. Соответствовать требованиям нового времени может только качественно новый топливно-энергетический комплекс – финансово устойчивый, экономически эффективный и динамично развивающийся, соответствующий экологическим стандартам, оснащенный передовыми технологиями и высококвалифицированными кадрами.

Для устойчивого развития экономики в долгосрочном периоде и обеспечения населения страны всеми видами энергии необходима научно обоснованная и воспринятая обществом и институтами государственной власти энергетическая политика. Целью энергетической политики, является максимально эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для роста экономики и повышения качества жизни населения страны.

Целью деятельности энергетической безопасности государства считается последовательное достижение качественного и нового уровня главных характеристик:

- Возможности топливно-энергетического комплекса гарантировать как внешний, так и внутренний спрос энергоносителями соответствующего качества и доступной стоимости;

- Возможность потребительского сектора экономики эффективно применять энергоресурсы и предотвращать те затраты общества, которые не рациональные, предотвращать энергообеспечение и нехватку топлива энергетического равновесия;

- Устойчивости энергетического раздела ко внешним, а также внутренним экономическим угрозам, а также угрозам техногенным и природным [6]. Способность уменьшать ущерб, который вызван проявлением разных дестабилизирующих факторов.

Несмотря на разницу в понимании энергетической безопасности разных государств, можно выделить основные принципы, которые в той или иной мере выделяют каждое государство.

Первый принцип заключается в ответственности как поставщика, так и потребителя энергетических ресурсов, то есть взаимности. Это признается всеми, но, тем не менее, проблемы начинаются

тогда, когда потребитель и поставщик требуют друг у друга гарантий и оплаты поставок. Например, в умеренном варианте, требование гарантий поставок может привести к требованию, чтобы потребитель допустил экономические интересы компании к разработке и транспортировке энергетических ресурсов на территории страны, выступающей поставщиком. Это предопределяет глобализацию мирового хозяйства [2].

Таким образом, речь идет не об упрощенной схеме товарно-денежных отношений, а о гораздо более сложных страховых, инвестиционных и других договорных конструкциях. Следовательно, потребитель обеспечивает для себя такие гарантии поставок, чтобы вложения в инфраструктуру были за счет поставщика, и тем самым он оптимизирует данную систему поставок, делает ее наиболее современной, наименее затратной и так далее. При этом поставщик в свою очередь, допуская потребителя к проектам на собственной территории, получает гарантированный рынок сбыта и стратегического инвестора.

Таким образом, речь идет о принципе ответственности взаимозависимости поставщика и потребителя. Несмотря на небольшое количество стран, имеющих возможность выступать в качестве поставщика энергетических ресурсов, в настоящее время, события показывают, что между странами есть конкуренция. Кроме того, из-за ограниченности поставщиков, конкуренция ужесточается. В пример можно привести ситуацию в постсоветском пространстве.

Одним из факторов, который стимулирует конкуренцию, выступает согласие потребителей, который связан еще с одним принципом энергетической безопасности. Данный принцип реализуется в форме диверсификации поставок. В настоящее время в мировом сообществе уже возникло понимание того, что углеводородные ресурсы, которые являются базовыми, могут быть, в конце концов исчерпаны. В этой связи перед странами-поставщиками, как и перед всеми остальными, возникнет необходимость изменения структуры топливно-энергетического баланса, переходя к альтернативным источникам энергии. В систему глобальной энергетической безопасности должна быть включена конкуренция между поставщиками энергетических ресурсов, условием чего является, деполитизация энергетической безопасности.

Следует заметить, что любое использование энергетических ресурсов в политических целях приводит к конфликтам, развитие которых пред-

сказать не всегда возможно. Сама попытка сделать из энергетики предмет политического противостояния, является вызовом глобальной системе энергетической безопасности. Таким образом, энергетическая безопасность является составной частью национальной безопасности государства и функционирует в соответствии с принципами глобальности и социальной направленности.

Литература

1. Послание Президента РФ Путина В.В. Федеральному собранию 12 декабря 2013 г. URL: <http://www.kremlin.ru/news/19825>
2. Ершов Ю. А. Глобальная энергетическая безопасность и интересы России. М: Индивидуальный исследовательский проект № 08-01-0060 выполненный при поддержке ГУ-ВШЭ, 2011.
3. Борисова Л. М., Гершанович Е. А. Экономика энергетики. М: Издательство ТПУ, 2006.
4. Бирюков С. В. Геополитический потенциал развития энергетики России и проблемы ее энергобезопасности. М: Компания Спутник+, 2010.
5. Коржубаев А. Г. Закономерности глобального энергообеспечения и нефтегазовая политика России. М: ЭКО Новосибирск, 2012.
6. Богатуров А. Д. Россия в глобальной системе обеспечения энергетической безопасности. М: Наука-энергетика и политика, 2012.

References

1. Poslaniye Prezidenta RF Putina V.V. Federal'nomu sobraniyu 12 dekabrya 2013 g. [Message of the Russian President Putin V.V. to Federal Assembly on December 12, 2013] URL: <http://www.kremlin.ru/news/19825>
2. Ershov Yu. A. Global'naya energeticheskaya bezopasnost' i interesy Rossii [Global energy security and interests of Russia]. M: Individual'nyj issledovatel'skij proekt № 08-01-0060 vypolnennyj pri podderzhke GU-VShE, 2011. [The individual research project № 08-01-0060 executed with assistance of State University HSE, 2011].
3. Borisova L. M., Gershanovich E. A. Ekonomika energetiki [Power economy]. M: Izdatel'stvo TPU, 2006.
4. Biryukov S. V. Geopoliticheskij potentsial razvitiya energetiki Rossii i problemy ee energobezopasnosti [Geopolitical potential of development of power industry of Russia and problem of its energy security]. M: Kompaniya Sputnik+, 2010.
5. Korzhubaev A. G. Zakonomernosti global'nogo energoobespecheniya i neftegazovaya politika Rossii [Regularities of global energy supply and oil and gas policy of Russia]. M: EKO Novosibirsk, 2012.
6. Bogaturov A. D. Rossiya v global'noj sisteme obespecheniya energeticheskoy bezopasnosti [Russia in the global system of ensuring energy security]. M: Nauka-energetika i politika, 2012.

* * *

**CONTENT OF ENERGY SECURITY AND ITS PLACE IN
THE SYSTEM OF ECONOMIC SECURITY OF THE STATE**

GUBAYDULINA ILSEYAR NUROVNA

Kazan (Volga) Federal University,
Kazan, the Russian Federation, e-mail: i.gubaidullina2015@yandex.ru

In article the author considered energy security as the making system national safety of the state. The author revealed threats of energy security of the state caused by exhaustion of sources of traditional energy resources in the conditions of growth of population, unevenness of distribution of energy resources between the states and regions and also political conflicts and the competition in the world markets of factors of production, proved need for the accelerated growth of the offer of commercially effective energy resources that it is obviously possible during creation of institutional conditions for neutralization of threats of energy security of the state, formulated possible consequences of realization of risks of energy security and proved the principles of energy security among which allocated: responsibility of interdependence, diversification of deliveries and sources of energy resources, depoliticization, honest competition, globality, social orientation. The author also proved need of accounting of threats and risks of energy security when forming economic policy of the state and interstate cooperation and offered the directions of realization of the strategy of overcoming regional power disproportions focused on diversification types of energy.

Key words: energy security, national security, non-renewable types of energy, alternative energy sources, risks and threats, international mechanism and principles of energy security

Об авторе:

Губайдуллина Ильсеяр Нуровна, кандидат экономических наук, докторант Института управления, экономики и финансов Казанского (Приволжского) федерального университета, г. Казань

About the author:

Gubaydulina Ilseyar Nurovna, Candidate of Economics, Doctoral Candidate of Institute of Management, Economy and Finance, Kazan (Volga) Federal University, Kazan