

УДК 341

К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ

© М.Н. Шерышева

Аннотация. Рассмотрен терроризм как проблема общемирового масштаба. Перечислены меры, международные договоры и соглашения, принятые в развитых странах для борьбы с терроризмом. Дано определение сущности терроризма, его цели, перечислены способы и методы совершения террористических актов. Изучены пути борьбы с международным терроризмом.
Ключевые слова: терроризм; международный терроризм; проблема терроризма; террор; террористический акт; террорист

Сегодня практически во всем мире существует проблема терроризма. Террористы демонстрируют свою ненависть к отдельным группам населения, к религиям, языкам, национальностям, устрашая граждан и вселяя в них страх и ужас. В развитых странах ежегодно происходят различные террористические акты: совершаются массовые поджоги, захваты заложников, захват воздушных и морских судов, взрывы и пр. [1, с. 121]. Терроризм, как проявление экстремизма, на различной идейно-политической основе ежегодно уносит жизни сотен законопослушных граждан [2, с. 390]. Террористические акты могут быть основаны на религиозных началах, социально-политических, национальных и др. Международный терроризм является многообъектным преступлением, которое посягает на жизнь и здоровье граждан, а также ущемляет политические, экономические, социальные, культурные интересы каждой страны. Основным свойством международного терроризма является то, что он выходит за национальные границы одного государства для осуществления террористических акций [3, с. 145].

ЦРУ США определяет международный терроризм как терроризм, который осуществляется в условиях поддержки иностранными правительственными органами (организациями), направленный в отношении иностранных граждан, организаций и правительственных органов. Деятельность террористического характера осуществляют организации, которые ставят задачу изменения существующего государственного устройства, устранения национальной или групповой несправедливости или же подрыва международного порядка [4].

Как отмечает Л.А. Моджорян, терроризм приобретает статус международного, если:

1) «террорист и жертвы терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами этих государств;

2) террористический акт направлен против лиц, пользующихся международной защитой;

3) подготовка к террористическому акту ведется в одном государстве, а осуществляется в другом;

4) совершив террористический акт в одном государстве, террорист укрывается в другом, и встает вопрос о его выдаче» [5, с. 14].

С каждым годом увеличивается частота и жестокость террористических актов, растет число их жертв [6, с. 123]. Последствия террористических актов непредсказуемы и с каждым разом приобретают все больший масштаб, теракты становятся все более опасными и разрушительными. Террористы имеют все необходимые для противоправной деятельности ресурсы: финансовые, материальные, информационные и технические. С развитием общества и технологий появляются все новые формы, средства и методы осуществления террористических актов. Террористы осуществляют запуски взрывных установок не только при помощи «смертников», но и на дистанции, используя при этом мобильные телефоны, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет. Руководитель террористической группировки может находиться в одной стране и руководить действиями террористов из других стран через преступную Сеть. Таким образом, терроризм образует организованную преступную развивающуюся систему. Усложнение входа в Интернет, в частности авторизация подключений к Сети позволит определить круг лиц, которые могли быть причастны к взрывам, может способствовать вычислению подозрительных лиц и скорейшему расследованию дел. Также актуальная и опасная террористическая угроза, нависшая над всем человечеством, – это возможность использования в терроризме ядерного, химического и биологического оружия.

Преступники используют международный терроризм в своих политических целях, и таким образом они пытаются влиять на внешнюю политику стран. При этом очень сложно доказать участие властей определенных стран в поддержке террористической деятельности или пособничестве ей, и данный факт позволяет экстремистам избежать уголовной ответственности за свои преступления. Так, например, при всей очевидности финансирования и поддержки ИГИЛ со стороны известных стран Ближнего Востока, доказать это довольно сложно. Необходимо находить и привлекать к ответственности не только исполнителей, деятелей международного терроризма, но и их спонсоров, покровителей и пособников в правительствах различных стран [7, с. 184].

Согласимся с А.В. Манойло и И.С. Шегаевым, что часто на территории других стран попадают террористы под видом беженцев. А затем они, поддерживая связь с террористами из других стран, совершают спланированные террористические акты. Исходя из совокупности вышеизложенных фактов, в Российской Федерации следует более тщательно вести учет беженцев, особенно прибывших, а также контролировать их местонахождение и вид деятельности [8, с. 146].

Террористы часто вербуют молодых людей, порождая в них агрессию и жажду насилия. Психологическая незрелость и внушаемость молодых людей позволяют склонить их к осуществлению террористических актов. Внушая молодому человеку, что он избранный и что в другой стране его ждет быстрый карьерный рост, если он будет следовать по религиозному пути, террористы добиваются того, что этот человек начинает им доверять и соглашается втайне от всех уехать в другую страну. Террористы используют религиозные убеждения для прикрытия своих истинных целей, которые практически всегда носят социально-политический и военно-экономический характер. Такие группы, как запрещенные в России террористические организации «Аль-Каида», «ИГИЛ», прибегающие к террору и масштабным актам насилия, довольно искусно оперируют ложными толкованиями исламских учений, завоевывая этим все больше adeptов. Религия очень эффективна при построении групповой морали и внегрупповой ненависти. Она обеспечивает привлечение в ряды террористов лишенных гражданских прав молодых людей, сводя к минимуму страх смерти, распространяя веру в счастливую загробную жизнь для тех, кто погибает в священной войне [3, с. 147].

Таким образом, терроризм стал общемировой проблемой – проблемой национальной и мировой безопасности. На международном уровне ведется поиск наиболее эффективных методов борьбы с терроризмом. В 1994 г. Организацией Объединенных Наций была принята Декларация «О мерах по ликвидации международного терроризма». Всего на сегодняшний день есть не менее 16 конвенций и протоколов, принятых международным сообществом. Международные договоры и соглашения содержат формулировки наиболее опасных террористических преступлений [9, с. 187]. Подписаны различные международные конвенции, многие из которых ратифицированы и Российской Федерацией. Среди них: Международная конвенция «О борьбе с бомбовым терроризмом», Международная конвенция «О борьбе с финансированием терроризма», Международная конвенция «О борьбе с захватом заложников», Международная конвенция «О борьбе с актами ядерного терроризма» и др.

ООН был создан Контртеррористический комитет и установлена уголовная ответственность за терроризм, за пособничество и финанси-

рование терроризма, а также предусмотрена помощь в международном расследовании террористических актов.

Государственная власть использует все необходимые средства для выявления террористических актов, их пресечения, освобождения невинных людей, защиты их жизни и здоровья, прав и законных интересов. Страны Европейского союза в целях контроля терроризма стали учитывать фактор роста мусульманской части населения (сейчас оно достигло почти 6 % от всего населения государств – членов Европейского союза, а по мнению экспертов, при такой тенденции к 2050 г. этот показатель достигнет 20 %) [10, с. 5-12].

Большинство стран борются с международным терроризмом посредством принятия новых подзаконных актов, которые во многом ограничивают права граждан. Помимо этого, во многих странах ужесточен контроль авиаперевозок.

Во Франции строго относятся к нелегальной миграции. Служба иммиграционной полиции включает в себя 52 мобильно-поисковые бригады. Во Франции принимаются меры по сокращению потока легальной миграции. Так, для лиц, которые хотят получить гражданство Франции или вид на жительство длительностью в 10 лет, предусмотрена обязательная сдача экзамена по французскому языку. В Италии, в соответствии с принятым в августе 2005 г. законом «О неотложных мерах по борьбе с международным терроризмом», Министерство внутренних дел Италии осуществляет депортацию иностранцев, деятельность которых несет угрозу безопасности страны. Власти Италии считают, что депортация легально находящихся в стране членов иностранных экстремистских организаций является эффективным способом нейтрализации их деятельности в условиях, когда отсутствует возможность привлечения их к уголовной ответственности [11].

США делает упор на разведывательную деятельность по борьбе с терроризмом, а также увеличивает число аналитиков-лингвистов в спецслужбах.

Стоит отметить, что эффективным механизмом в борьбе с международным терроризмом стало бы утверждение международных норм, в соответствии с которыми государства получают право лишать гражданства лиц, которые подозреваются в совершении террористических актов. Ведь большую опасность представляют именно лица, легально проживающие на территории стран.

Успешная борьба с международным терроризмом возможна только при взаимной поддержке стран, их помощи друг другу в осуществлении единой антитеррористической политики, обмене положительным опытом по разрешению проблемы международного терроризма и своевре-

менном сообщении сведений о современных методах обнаружения террористических группировок, о новых способах, используемых террористами при вербовке людей, о принятии мер по предупреждению и профилактике террористических актов и пр. «При устранении террористической угрозы необходимо анализировать взаимоотношения террориста и третьей стороны для того, чтобы выяснить мотивы преступного поведения, определить причины, условия совершения акта насилия, выявить виновных в создании ситуации терроризма, соответственно, принять адекватные правовые меры. Без этого в современном мире не может быть эффективной борьбы с терроризмом» [12, с. 208].

Странам следует соблюдать условия международных договоров, провозглашающих права человека, и способствовать укреплению демократии, так как почвой для развития терроризма является правовой нигилизм, снижение уровня жизни населения, падение авторитета власти, слабая социальная поддержка государства и несовершенство законодательства. Кроме того, необходимо на международном уровне исключить возможность использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет без идентификации, так как террористы часто вербуют людей в свой преступный мир именно посредством переписок в социальных сетях. Также стоит более бдительно отнестись к миграции населения.

Список литературы

1. *Самович Ю.В.* О понятии «Международный терроризм» // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 361. С. 120-124.
2. *Цзинь И.* Международный терроризм. Основные пути борьбы против международного терроризма на современном этапе // Молодой ученый. 2017. № 20. С. 389-392.
3. *Пинчук А.Ю.* Современный международный терроризм как актуальная политическая проблема глобального развития // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2018. № 2. С. 143-150.
4. *Литвинов Н.Д.* Террористические организации: формирование и деятельность (политико-правовой анализ). Москва; Воронеж: ВИ МВД России, 1999. URL: <http://padaread.com/?book=78402> (дата обращения: 29.11.2019).
5. *Моджорян Л.А.* Терроризм: правда и вымысел. 2-е изд. М.: Юридическая литература, 1986. 239 с.
6. *Войников В.В.* Правовое регулирование борьбы с терроризмом в рамках ЕС // LexRussica. 2019. № 2 (147). С. 121-131.
7. *Милецкий В.П.* Международный терроризм: политико-правовое измерение теории и практики противодействия // Всероссийский криминологический журнал. 2017. № 1. С. 180-189.

8. *Манойло А.В., Шегаев И.С.* Особенности борьбы с международным терроризмом в условиях его интернационализации // *PolitBook*. 2017. № 1. С. 145-165.
9. *Кочои С.М.* Борьба с терроризмом и международное право // *Всероссийский криминологический журнал*. 2014. № 2. С. 186-191.
10. *Ионцев В.А.* Международная миграция населения: Россия и современный мир. М.: МГУ, 2000. Вып. 5. 161 с.
11. *Плахтий Е.В.* Борьба с международным терроризмом за рубежом // *Проблемы обеспечения, реализации, защиты конституционных прав и свобод человека*. 2016. № 5. С. 169-176.
12. *Степанян И.С.* Понятие «акта» международного терроризма // *Юристы-Правоведь*. 2019. № 1 (88). С. 208-213.

Поступила в редакцию 05.02.2020 г.

Отрецензирована 26.02.2020 г.

Принята в печать 03.03.2020 г.

Информация об авторе:

Шерышева Мария Николаевна – студентка института права. Башкирский государственный университет, г. Уфа, Республика Башкортостан, Российская Федерация. E-mail: mari.sherysheva@mail.ru

THE ISSUE OF INTERNATIONAL TERRORISM IN DEVELOPED COUNTRIES

Sherysheva M.N., Student of Law Institute. Bashkir State University, Ufa, Bashkortostan Republic, Russian Federation. E-mail: mari.sherysheva@mail.ru

Abstract. Terrorism as a global problem is considered. Measures, international treaties and agreements adopted in developed countries to combat terrorism are listed. The definition of the essence of terrorism and its purpose is given, ways and methods of committing terrorist acts are listed. The ways of combating international terrorism are studied.

Keywords: terrorism; international terrorism; the issue of terrorism; terror; terrorist act; terrorist

Received 5 February 2020

Reviewed 26 February 2020

Accepted for press 3 March 2020