

КОНЦЕПТ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМ ПОТЕНЦИАЛОМ РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ УСИЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ САМОДОСТАТОЧНОСТИ

БЕРЕЖНОЙ АНАТОЛИЙ НИКОЛАЕВИЧ

ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина»,
г. Тамбов, Российская Федерация, e-mail: ber-tolik@yandex.ru

ЧУКАНОВА КРИСТИНА ВЯЧЕСЛАВОВНА

ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина»,
г. Тамбов, Российская Федерация, e-mail: menshikova-tsu@yandex.ru

В статье раскрыта необходимость формирования механизма управления экономическим потенциалом региона в условиях усиления территориальной самодостаточности, призванного обеспечить продуктивное использование территориями накопленного в них потенциала, а также эффективную модернизацию их экономики. Представлен концепт механизма управления экономическим потенциалом региона как совокупности методов, средств, инструментов и рычагов воздействия, применяемых органами региональной власти для обеспечения развития и самосовершенствования региона. Сделан вывод о том, что управлять одновременно абсолютно всеми компонентами экономического потенциала региона не представляется возможным. Поэтому зачастую для выстраивания их иерархии выделяют детерминанты, на основе которых создаются конкурентные преимущества региона. При этом приоритет отдается тем отраслям регионального хозяйства, которые ориентированы на производство продукции, предназначенной для вывоза за пределы региона. Выявлены проблемы управления экономическим потенциалом региона, обуславливающие необходимость совершенствования его инструментария в условиях усиления территориальной самодостаточности: институциональные, методические, организационно-управленческие. Раскрыты взаимосвязанные и взаимообусловленные принципы, позволяющие добиться максимальной эффективности используемого потенциала в целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития региона как элемента национальной экономики. Предложены направления повышения экономического потенциала проблемных регионов в промышленной сфере, сельском хозяйстве, региональной инфраструктуре, в области повышения уровня и качества жизни населения, а также инвестиционной привлекательности региона.

Ключевые слова: регион, самодостаточность, экономический потенциал.

Сегодня в России отчетливо проявляется тенденция вовлечения регионов в конкурентную борьбу за привлечение финансовых ресурсов в виде бюджетных средств, а также средств финансовых рынков. При этом важнейшей становится тенденция учета как сложившихся различий между регионами по масштабам и интенсивности хозяйственной деятельности, так и по уровню накопленного экономического потенциала. Ведь отсутствие комплексного подхода к активизации усилий по обеспечению самодостаточности регионов, позволяющих интенсифицировать факторы роста экономического потенциала территорий и создать ресурсы для интегрированного решения задач и целей развития экономики, обуславливает непродуктивное использование имеющегося эко-

номического потенциала в большинстве российских регионах и низкую эффективность региональной политики.

В этих условиях совершенно очевидным становится необходимость формирования механизма управления экономическим потенциалом региона в условиях усиления территориальной самодостаточности, призванного обеспечить продуктивное использование территориями накопленного в них потенциала, а также эффективную модернизацию их экономики.

Под экономическим потенциалом региона, как правило, понимается следующее:

1) совокупная способность экономики региона, ее отраслей, предприятий, хозяйств осуществлять производственно-экономическую деятель-

ность, выпускать продукцию, товары, услуги, удовлетворять запросы населения, общественные потребности, обеспечивать развитие производства и потребления;

2) совокупное выражение материальной базы региона, учитывающее объем расположенного в пределах данного территориального образования имущества, выраженного в количественных показателях, а также качественные характеристики, предопределяющие возможности реализации этого имущества в регионе.

В. И. Менщикова в своей работе справедливо отмечает, что «экономический потенциал играет особую роль в системе организации национального хозяйства, региональной и производственной организации, выступая, как ее материальная основа. Величина экономического потенциала характеризует уровень развития производительных сил, определяет конкурентоспособность страны, степень капитализации предприятий» [1].

Аналогичной точки зрения придерживается и С. А. Андросова, которая отмечает, что «...наличие экономического потенциала у региона обязательно предполагает множество вариантов его использования, имея при этом определенную цель, т. е. обоснование того, для чего требуются резервы и возможности. По сути, экономический потенциал характеризует возможности развития региона при условии вовлечения в региональный воспроизводственный процесс различного рода ресурсов с учетом особенностей геоэкономического положения и хозяйства региона. При этом продуктивная реализация накопленного экономического потенциала региона выступает необходимым условием успешного развития региона, особенно тогда, когда регионы имеют полную хозяйственную свободу, а государственная политика территориального развития направлена на усиление их самодостаточности» [2].

Таким образом, развитие любого региона должно базироваться на принципах самодостаточности, предполагающих достижение позитивных результатов функционирования регионального хозяйства без внешнего воздействия. В этом случае те виды экономической деятельности региона, которые консолидируют его пространство, выполняют системообразующую роль, а реализация накопленного в регионе экономического потенциала позволяет продуктивно использовать имеющиеся возможности в целях повышения уровня самодостаточности территории. При этом обеспечение самодостаточности не означает полную изоляцию региона и отсутствие его взаимодействия с федеральным центром, а направлено,

прежде всего, на снижение дотационности территории за счет реализации различных резервов [2].

Мы считаем, что под экономическим потенциалом региона следует понимать способность территориальной социально-экономической системы к эффективному использованию внутренних ресурсов и реализации ее возможностей во внешних условиях, способных в своей совокупности обеспечить самодостаточность территории. При этом имеющиеся у региона ресурсы, возможности и готовность к социально-экономическим трансформациям, не только выступают содержательными характеристиками экономического потенциала, но и являются основными условиями обеспечения самодостаточности пространственных систем.

Постановка проблемы формирования механизма управления экономическим потенциалом региона в условиях усиления территориальной самодостаточности сегодня рассматривается рядом исследователей.

Так, в работе В. В. Кузьменко, Е. В. Жоглиной отмечается, что «экономическое саморазвитие является одной из характеристик региона как целостной хозяйственной системы. ... Имея в качестве своей основы переход от чисто административных методов управления экономическим развитием к рыночным, демократическим формам воздействия на хозяйственные процессы, регионы приобрели статус реальных объектов экономики, формирующих собственную социально-экономическую политику развития территории. В этих условиях изменяются механизмы управления развитием территорий и связанные с этим инвестиционные, производственные, рыночные и социальные процессы в рассматриваемых административно-хозяйственных границах. Таким образом, управление экономическим потенциалом регионов является центральным звеном современных хозяйственных процессов» [3].

По нашему мнению, под механизмом управления экономическим потенциалом региона понимается совокупность методов, средств, инструментов и рычагов воздействия, применяемых органами региональной власти для обеспечения развития и самосовершенствования региона. При этом управлять одновременно абсолютно всеми компонентами экономического потенциала региона не представляется возможным. Поэтому зачастую для выстраивания их иерархии выделяют детерминанты, на основе которых создаются конкурентные преимущества региона. При этом приоритет отдается тем отраслям регионального хозяйства, которые ориентированы на производ-

ство продукции, предназначенной для вывоза за пределы региона.

Укрупненно, в самом общем виде, механизм формирования и использования экономического потенциала региона включает в себя несколько ключевых элементов:

1) совокупность принципов, на основе которых происходит формирование и реализация экономического потенциала региона;

2) совокупность инструментов, с помощью которых происходит формирование и реализация экономического потенциала региона, а также управление им;

3) совокупность методов и методик оценки экономического потенциала региона.

Ключевыми взаимосвязанными и взаимообусловленными принципами, позволяющими добиться максимальной эффективности используемого потенциала в целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития региона как элемента национальной экономики, можно считать такие принципы, как:

- принцип гибкости, обеспечивающий адаптацию экономики региона к изменениям внешней среды для извлечения максимальной выгоды от использования позитивных факторов и тенденций, а также создание механизмов защиты от проявления негативных факторов и тенденций;

- принцип синхронности развития макро-, мезо- и микроуровней, реализация которого обеспечивает создание условий для повышения экономической и социальной эффективности деятельности хозяйствующих субъектов;

- принцип аккумуляции временно свободных финансовых ресурсов, вовлечение которых будет способствовать наращиванию экономического потенциала региона и его инвестиционных возможностей;

- принцип экономической безопасности, реализация которого направлена на защиту от возможных объективных и субъективных угроз для развития экономики региона;

- принцип стимулирования, предполагающий заинтересованность всех сторон в достижении максимального результата;

- принцип частно-государственного и социального партнерства, реализация которого позволяет гармонизировать интересы государства, бизнес-структур, а также населения региона в части создания и развития производственной и социальной инфраструктуры, улучшения экологической ситуации, повышения благосостояния и уровня занятости.

Исследование показало, что администрации регионов в целях управления экономическим потенциалом используют, как правило, достаточно стандартный набор элементов вышеуказанного механизма. При этом зачастую экономический потенциал отождествляется с уровнем экономического развития региона, что обуславливает низкую эффективность применяемого инструментария управления им. В целом проблемы управления экономическим потенциалом региона в условиях усиления территориальной самодостаточности можно сгруппировать следующим образом (табл. 1).

Таблица 1

Проблемы управления экономическим потенциалом региона в условиях усиления территориальной самодостаточности

Группа проблем	Содержание
институциональные	– несовершенство федерального и регионального законодательства; – неразвитость региональной инфраструктуры; – несбалансированность развития основных компонентов экономического потенциала региона
методические	– несовершенство методического обеспечения анализа стартовых условий и предпосылок социально-экономического развития региона; – отсутствие четких критериев и принятой системы оценки экономического потенциала; – отсутствие научного обеспечения целей управления стратегическим развитием региона, где реализации экономического потенциала отводится ключевая роль
организационно-управленческие	– низкая степень прозрачности системы управления для регионального сообщества; – несовершенство организационных структур регионального управления; – слабое вовлечение экономических агентов регионального сообщества к решению задач реализации экономического потенциала; – недостаточная квалификация управленческих кадров

Стоит согласиться с мнением В. В. Кузьменко и Е. В. Жоглиной, что «... управление экономиче-

ским потенциалом региона – это интеграционный процесс, направленный на воспроизводство терри-

торий и включающий регулирование и координацию всех его структурных элементов: природно-ресурсного, производственного, трудового, научного, инвестиционного, рекреационного и внешне-экономического блоков... Механизм управления экономическим потенциалом представляет собой единую систему, которая состоит из конкретных управленческих функций: планирования, организации, мотивации, координации, учета, анализа и контроля, принятия оперативных решений...» [3].

В научной литературе значительное внимание уделено такому элементу механизма управления экономическим потенциалом региона, как методы и методики оценки регионального экономического потенциала.

Например, в работе С. А. Андросовой представлена систематизация факторов, которые учитываются при подборе первичных показателей в различных методиках оценки регионального развития (табл. 2) [2].

Таблица 2

Перечень учитываемых факторов в известных методиках

Факторы	Методика РРР «Эксперт» РА	Методика Всемирного банка	Комплексная оценка регионального развития (Федеральная программа РФ)	Модель конкурентоспособности региона	Методика МГУ	Роль региона в создании конкурентных преимуществ фирм «региональный ромб»	Сравнение потенциала и эффективности его использования
Природные ресурсы	+	+		+	+	+	+
Человеческие ресурсы	+	+		+	+	+	+
Экономические и финансовые ресурсы	+	+	+	+	+	+	+
Производственные ресурсы	+	+		+			+
Институциональные и информационные ресурсы	+		+	+		+	+
Социальные ресурсы	+		+	+	+	+	
Административные ресурсы	+				+		
Риски	+						

Как правило, для оценки экономического потенциала используют следующие показатели: численность постоянного населения; численность трудовых ресурсов; размеры основных производственных и непроизводственных фондов; величина валового общественного продукта и национального дохода; объемы различных видов природных ресурсов; объемы выпуска промышленной и сельскохозяйственной продукции; показатели развития инфраструктуры и другие [4-8]. Отметим, что зачастую фактически оцениваются не способности и возможности развития региона, а достигнутый уровень его развития.

Как справедливо отмечает Н. М. Сабитова, «для оценки объемов экономического потенциала целесообразно выделять такие понятия, как используемый и неиспользуемый экономический потенциал. Первый можно отождествлять с эконо-

мическими ресурсами региона и оценивать через их объем, отражаемый в финансовом балансе региона. Неиспользуемая часть экономического потенциала связана с оценкой той части ресурсов региона, которая только может быть вовлечена в оборот в течение определенного периода времени, т.е. это не используемая, не реализованная часть экономического потенциала. И здесь проблема состоит в том, когда и какие ресурсы региона можно и нужно использовать» [9].

Отметим, что управление экономическим потенциалом региона – это своего рода сложный процесс, поэтому с точки зрения процессного подхода оно должно включать в себя:

- управление процессом формирования экономического потенциала и его ключевых элементов;
- управление процессом использования потенциала для всех субъектов региональной эконо-

мики на основе создания условий его распределения и перераспределения;

- управление процессом наращивания экономического потенциала на всех макро-, мезо- и микроуровнях для достижения стабильности развития экономики региона;

- управление экономическими отношениями, возникающими в процессе формирования и использования экономического потенциала между государством и региональными органами власти и управления, а также между органами управления и властью и субъектами экономики.

В настоящее время большинство регионов России являются проблемными. Для них ключевым элементом механизма управления региональным экономическим потенциалом в условиях усиления территориальной самодостаточности являются меры региональной экономической политики, позволяющие повысить их потенциал.

Для Тамбовской области, как региона проблемного, можно обозначить следующие меры, направленные на повышение экономического потенциала проблемных регионов:

- *развитие промышленной сферы* (реализация механизмов государственно-частного партнерства в проектах по модернизации промышленных предприятий; реализация мероприятий по оптимизации производственных процессов; реализация целевых программ развития промышленности в регионе (федеральных и региональных));

- *развитие сельского хозяйства* (переход к использованию новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих технологий; реализация комплекса мер по расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях; улучшение жилищных условий в сельской местности);

- *развитие региональной инфраструктуры* (разработка и реализация инфраструктурных проектов, способствующих развитию региона, по развитию логистических сетей и коммуникаций, системы непрерывного образования и привлечению трудовых ресурсов, инновационной, инженерной, социальной инфраструктуры и др.);

- *повышение уровня и качества жизни населения* (содействие занятости работников, высвобождаемых при реструктуризации предприятий; создание условий для повышения территориальной мобильности населения; проведение мероприятий по повышению уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства территорий);

- *повышение инвестиционной привлекательности региона* (определение перспективных секто-

ров экономики; реализация приоритетных инвестиционных проектов в ключевых отраслях экономики региона; разработка и применение региональной системы льгот и привилегий для инвесторов; разработка и реализация программы по повышению инвестиционного потенциала региона).

Таким образом, проблема самодостаточности экономического потенциала региона сегодня для России является одной из важнейших. Поэтому концепция управления экономическим потенциалом региона должна обеспечить повышение эффективности его использования и наращивания путем ускорения процессов, снимающих ограничения и увеличивающих возможности роста.

Литература

1. Меньщикова В. И. Экономический потенциал региона: терминология, структура, модель // Вестник Тамбовского университета. Серия Гуманитарные науки. Тамбов, 2010. № 4.
2. Андросова С. А. Экономический потенциал региона: усиление роли бюджетного регулирования: дисс. ... канд. экон. наук. Орел, 2009.
3. Кузьменко В. В., Жоглина Е. В. Формирование системы управления экономическим потенциалом региона // Пространство экономики. 2008. № 2-2.
4. Анненкова А. А. Оценка внешнеэкономического потенциала регионального хозяйства: теоретико-методические подходы / А. А. Анненкова, Е. К. Самсонова, О. А. Федорова // Региональная экономика: теория и практика. 2008. № 2.
5. Дмитриева О. Г. Региональная экономическая диагностика. СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского Университета экономики и финансов, 1992.
6. Кириллова О. С. Экономический потенциал как база оценки налогового потенциала региона // Финансы и кредит. 2005. № 6.
7. Мироедов А. А. Использование показателя ВРП в оценке экономического развития региона // Вопросы статистики. 2003. № 4.
8. Суслов К. В. Повышение конкурентоспособности региона. М.: Финансы и статистика, 2008.
9. Сабитова Н. М. О понятии финансового потенциала региона и методологии его оценки // Финансы. 2003. № 2.

References

1. Men'shchikova V. I. Ekonomicheskij potentsial regiona: terminologiya, struktura, model' [Economic capacity of the region: terminology, structure, model] // Vestnik Tambovskogo universiteta. Seriya Gumanitarnye nauki. Tambov, 2010. № 4.
2. Androsova S. A. Ekonomicheskij potentsial regiona: usileniye roli byudzhethnogo regulirovaniya [Economic capacity of the region: strengthening of the role of the budgetary regulation]: diss. ... kand. ekon. nauk. Orel, 2009.
3. Kuz'menko V. V., Zhoglina E. V. Formirovaniye sistemy upravleniya ekonomicheskim potentsialom re-

giona [Formation of the control system of the economic capacity of the region] // Prostranstvo ekonomiki. 2008. № 2-2.

4. Annenkova A. A. Otsenka vneshneekonomicheskogo potentsiala regional'nogo khozyajstva: teoretiko-metodicheskiye podkhody [Assessment of the external economic capacity of regional economy: theoretic-methodical approaches] / A. A. Annenkova, E. K. Samsonova, O.A. Fedorova // Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika. 2008. № 2.

5. Dmitrieva O. G. Regional'naya ekonomicheskaya diagnostika [Regional economic diagnostics]. SPb.: Izd-vo Sankt-Peterburgskogo Universiteta ekonomiki i finansov, 1992.

6. Kirillova O. S. Ekonomicheskij potentsial kak baza otsenki nalogovogo potentsiala regiona [Economic

potential as base of the assessment of tax capacity of the region] // Finansy i kredit. 2005. № 6.

7. Miroedov A. A. Ispol'zovaniye pokazatelya VRP v otsenke ekonomicheskogo razvitiya regiona [Use of GRP indicator in the assessment of economic development of the region] // Voprosy statistiki. 2003. № 4.

8. Suslov K. V. Povysheniye konkurentosposobnosti regiona [Increase of competitiveness of the region]. M.: Finansy i statistika, 2008.

9. Sabitova N. M. O ponyatii finansovogo potentsiala regiona i metodologii yego otsenki [About concept of financial capacity of the region and methodology of its assessment] // Finansy. 2003. № 2.

* * *

CONCEPT OF THE MECHANISM OF MANAGEMENT OF THE ECONOMIC CAPACITY OF THE REGION IN THE CONDITIONS OF TERRITORIAL SELF-SUFFICIENCY STRENGTHENING

BEREZHNOY ANATOLY NIKOLAEVICH

Tambov State University named after G. R. Derzhavin,
Tambov, the Russian Federation, e-mail: ber-tolik@yandex.ru

CHUKANOVA KRISTINA VYACHESLAVOVNA

Tambov State University named after G. R. Derzhavin,
Tambov, the Russian Federation, e-mail: menshikova-tsu@yandex.ru

In article authors opened need of formation of the mechanism of management of the economic capacity of the region in the conditions of the territorial self-sufficiency strengthening urged to provide productive use by territories of the potential saved up in them, and also effective modernization of their economy. The article presented concept of the mechanism of management of the economic capacity of the region as sets of the methods, means, tools and levers of influence applied by bodies of the regional power for ensuring development and self-improvement of the region. Authors made the conclusion that it isn't possible to operate at the same time all components of economic capacity of the region. Therefore there are often determinants for forming of their hierarchy on the basis of which competitive advantages of the region appear. Thus those branches of regional economy which focus on production, intended for export out of borders of the region are in the priority. Authors revealed the problems of management of the economic capacity of the region causing need of improvement of its tools in the conditions of strengthening of territorial self-sufficiency: institutional, methodical, organizational and administrative. The article revealed interconnected and interdependent principles allowing to achieve maximum efficiency of the used potential for ensuring stability of social and economic development of the region as an element of national economy. Authors offered directions of increase of economic capacity of problem regions in the industrial sphere, agriculture, regional infrastructure, in the field of increase of level and quality of life of the population, and also investment appeal of the region.

Key words: region, self-sufficiency, economic potential.