

УДК 342.72.73+343.614

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ СУИЦИДУ

© В.В. Завьялов

Аннотация. Рассмотрена проблематика государственного противодействия самоубийству. Дан анализ нормативной правовой базы Российской Федерации в области противодействия суициду. Актуальность проблемы проявляется в невероятно большом количестве самоубийств в мировом сообществе, в частности, и в российском государстве. Рассматриваются подходы и концепции к определению суицида, безопасности личности в современной юридической литературе, причины суицида и способы противодействия данному явлению. Даны предложения направлений деятельности в области реализации государственной политики по безопасности личности как способу противодействия суициду.

Ключевые слова: государство; суицид; безопасность; конституционные права; права и свободы человека и гражданина; нормативно-правовой акт

Обеспечение безопасности личности является важной задачей любого государства. Законодательные акты, в том числе и имеющие высшую юридическую силу, как правило, содержат норму закрепляющую, что целью государственной политики является охрана, обеспечение и поддержание прав и свобод человека и гражданина. Так, ст. 2 Конституции Российской Федерации провозглашает: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» [1]. Буквальная трактовка данной нормы означает, что политика государства должна быть ориентирована на создание в первую очередь максимально благоприятных условий для жизни человека, что предполагает создание соответствующих механизмов обеспечения безопасного существования человека и гражданина.

Указом Президента РФ № 683 от 31 декабря 2015 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» закреплено определение национальной безопасности, согласно которому «национальная безопасность Российской Федерации (далее – национальная безопасность) – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечивается реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее – граждане), достойное качество и уровень их жизни, суверенитет, незави-

симось, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего, государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности» [2].

Таким образом, обеспечение безопасности личности является одним из элементов национальной безопасности страны, предполагающую в том числе и реализацию личностью конституционного права на жизнь, на достойные условия существования. Гарантией безопасности личности в соответствии с данным правом могут быть обеспечение государственной и общественной безопасности, повышение качества жизни российских граждан, экономический рост.

Характеризуя угрозы безопасности личности, как правило, отмечают внешние факторы, например, действия сторонних лиц (покушение на убийство, нанесение вреда здоровью средней тяжести, кража и иные противоправные посягательства).

Вместе с тем, по нашему мнению, необходимо выделять и факторы, связанные с действиями самой личности (суицид, обоснованный риск и т. п.).

Суицид является наиболее опасным деянием личности, нарушающим ее безопасность.

В современной юридической науке существуют разные подходы к определению суицида [3]. Обобщив различные понятия суицида, мы пришли к выводу, что фактически, с небольшими интерпретациями, их можно свести к трем подходам:

- 1) преднамеренное лишение себя жизни, самостоятельное и добровольное;
- 2) форма поведенческой и психической активности, целью которой выступает добровольное самоуничтожение;
- 3) преднамеренный акт убийства самого себя.

Мы предлагаем понимать под суицидом самостоятельное и добровольное лишение человеком себя жизни в силу определенных психологических отклонений, вызванных социальными, экономическими, политическими, юридическими и иными причинами.

Поскольку причинами суицида обычно выступают социальные, экономические, политические, юридические и иные, деятельность государства по обеспечению необходимых условий существования личности является первостепенной. Во-первых, обеспечение социально-экономического благополучия граждан является обязанностью государства, по-

сколько сам по себе человек практически не может обеспечить внешние условия своего существования самостоятельно; во-вторых, государство имеет принудительно-властный аппарат, который может обеспечивать поддержание всех гарантированных конституцией прав, только благодаря этому аппарату возможна охрана, поддержание и исполнение прав и свобод человека и гражданина.

Следовательно, в силу действующего законодательства и практического анализа государство является субъектом, обязанным в силу своей сущности обеспечивать максимально благоприятные условия существования своих граждан, что позволит устранить либо существенно снизить суицид.

Высокая суицидальная статистика свидетельствует о низкой эффективности деятельности государства в данной сфере. Представляется возможным согласиться с Г. Силласте, отмечавшим, что право на жизнь – конституционный институт, имеющий сложную конструкцию и большой объем, который нарушается самоубийством. Он связывает право на жизнь с государственной ответственностью за некачественную систему здравоохранения, неприемлемыми условиями труда, хроническим недостатком финансов у населения для самого необходимого, что нередко приводит к перманентному стрессу и самоубийству [4, с. 28-29].

Не случайно Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах в ст. 11 расширяет понятие «право на жизнь», включая в его составяющее: «Достаточный жизненный уровень для него [человека] и его семьи, включающий достаточное питание, одежду, жилище и непрерывное улучшение условий жизни». В таком контексте идет речь уже о минимуме, который необходим для обеспечения выживания человека и его дальнейшего развития [5].

Вместе с тем Конституция РФ в п. 1 ст. 20 дает лишь абстрактное понятие: «Каждый имеет право на жизнь», что по сути ориентирует на гарантированность данного права лишь от внешнего вмешательства. Некоторые ученые в этой связи ограничивают право на жизнь только лишь отказом от эвтаназии и смертной казни, что, по нашему мнению, слишком узко.

Международная трактовка права на жизнь позволяет, во-первых, ввести категорию «безопасности личности» или «личной безопасности» на уровне закрепления в законодательстве; во-вторых, выявить причины возникновения неблагоприятных явлений, например, таких как суицид. То есть, исходя из определения, которое нам дает международный пакт, можно сделать следующий логичный вывод: как способ борьбы с увеличением количества явлений суицида в мире следует принять за основу мировой стратегии противодействия суициду непрерывное улучшение

условий жизни, в том числе достижение планки, при которой для человека будет обеспечиваться достаточный уровень как проживания, так и питания.

При этом в Федеральном законе (далее – ФЗ) «О безопасности» № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г. указывается, что государственная политика в области обеспечения безопасности является как частью внутренней политики государства, так и частью внешней политики, также указано, что граждане и общественные организации тоже принимают участие в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности [6]. Также в данном ФЗ определение «безопасность» дается посредством отсылки к определению «национальная безопасность», которое находится в Указе Президента РФ № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

В Послании Президента Российской Федерации от 16 февраля 1995 г. «О действенности государственной власти в России» указывалось, что: «Гражданин вправе требовать от государства обеспечения личной безопасности – защиты жизни, здоровья, достоинства и имущества» [7].

Таким образом, на наш взгляд, под безопасностью личности следует понимать состояние защищенности личности и среды жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз или опасностей, а также контролирования, прогнозирования, выявления, анализа и оценивания опасных ситуаций в сфере охраны жизни, здоровья, достоинства и имущества человека и гражданина, также устранение условий, причин и факторов, способствующих совершению самой личностью действий, направленных на посягательство прав и свобод окружающих.

Исходя из всего вышесказанного, можно утверждать, что обеспечение безопасности, а в частности, безопасности личности является одним из приоритетных направлений деятельности любого государства, в том числе и российского.

Государственная политика «служит средством реализации ценностей, среди которых, прежде всего, следует выделить благосостояние, *безопасность*, порядок, справедливость, равенство, легитимность, законность, свободу, власть... Динамика и направленность развития политических ценностей отражает важнейшие тенденции развития политической и юридической практики, в том числе формирование правовой политики. В то же время познание и осмысление ценностей системы позволяют более четко представить и субъективную сторону политики, которая наукой еще не разработана. Такой подход поможет глубже осмыслить мотивы и цели формирования правовой политики, роль субъектов, участвующих в ее определении, фиксации и применении» [8, с. 20-22].

Правовая политика в области обеспечения безопасности личности ограничена следующими моментами: во-первых, это политика, основная ее задача – создание и существование четко слаженного механизма функционирования государства; во-вторых, правовая, то есть создание законодательно закрепленных правил поведения в виде нормативно-правовых актов в государстве, в том числе обеспечение законодательного регулирования в сфере создания условий для реализации личной безопасности человека и гражданина.

Таким образом, государственная политика в данной сфере будет упираться в расширение базы нормативно-правовых актов, закрепляющих определенные права, свободы и обязанности человека и гражданина, которые будут также способствовать созданию условий безопасности в общем, в том числе и личности. Однако нам также видится, что наибольшей эффективности для обеспечения безопасности государство найдет во взаимодействии институтов гражданского общества и государственно-властных институтов. Подобное заключение исходит из того, что обеспечение безопасности лежит непосредственно на каждом отдельно взятом члене общества или государства. С одной стороны будет выступать государство, которое обладает властно-принудительным аппаратом и хорошо развитой системой информирования правоохранительных органов, то есть оно может пресечь посягательство на права и свободы человека и гражданина в целом, благодаря мощной властной структуре; если посмотреть с другой стороны, государство никак не может предотвратить каждое посягательство на права и свободы человека и гражданина, и уже тут вступают в действие институты гражданского общества. Следовательно, для наиболее эффективной реализации своих функций в области защиты и обеспечения прав и свобод человека и гражданина государство имеет необходимость доработки нормативно-правовой базы, стимулирующей правовое образование и воспитание граждан в целях содействия государственным органам для более полного и масштабного устранения правонарушений.

Говоря о безопасности личности в рамках подобного контекста, прослеживается крепкая связь между гражданским обществом и государством. Они находятся в прямой зависимости, и ослабление эффективности институтов одной из сфер окажет влияние на другие: если не работают гражданские институты, то возможности разрешения проблем посягательства на права и свободы человека и гражданина со стороны государства сводятся к минимуму; если не работают институты государства, то как бы не старались институты гражданского общества предотвратить посягательства на права и свободы, без принудительно-

властного аппарата сделать это невозможно, в том числе возможен и обратный эффект в виде привлечения к ответственности.

Такие события логичны: любой нормативно-правовой акт без работы государства в лице принудительно-властного аппарата не будет иметь никакой силы. В данном случае создание нормативно-правовой базы, опирающейся на институты гражданского общества, будет бессмысленно без поддержки государства, ровно и наоборот, государство без поддержки институтов гражданского общества не сможет решить проблему обеспечения личной безопасности путем какой-либо государственной политики в данной сфере.

В Российской Федерации уже существует ряд нормативно-правовых актов, которые регламентируют охрану психического и физического здоровья человека и гражданина. Подобными документами могут выступить Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и др.

По нашему мнению, государственная политика Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности личности в контексте противодействия суициду должна сводиться к следующим направлениям:

- мониторинг и контроль субъектов, обладающих суицидальной предрасположенностью и суицидальным поведением;
- создание и поддержка в готовности средств психологической и медицинской помощи суицидентам;
- расширение нормативно-правовой базы, закрепляющей основные права, свободы и обязанности в сфере обеспечения безопасности личности человека и гражданина;
- создание системы активного и эффективного взаимодействия институтов государства и гражданского общества;
- пропаганда здорового образа жизни с помощью средств массовой информации;
- более жесткое регулирование и контролирование трафика психотропных и наркотических средств;
- участие в программах по противодействию суициду за пределами Российской Федерации, сотрудничество с международными организациями (например, со Всемирной организацией здравоохранения).

Для противодействия суициду необходимо создание условий для развития и реализации личности как фактора искоренения явления суицида. Исходя из ст. 4 ФЗ «О безопасности» № 390-ФЗ можно с уверенностью говорить, что наше государство настроено на создание всех условий для благополучия своих граждан, используя политические, соци-

ально-экономические, организационные, правовые, информационные и иные меры.

Например, в соответствии с Указом Президента РФ № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» уже сейчас в Российской Федерации ведутся работы по совершенствованию защиты прав и свобод человека и гражданина, системы защиты от безработицы, снижению дифференциации по уровню доходов, качества труда и его достойной оплаты, обеспечения продовольственной безопасности и многое другое.

В этом ключе мы можем увидеть, что государственная политика направлена на решение основных причин, условий и факторов, из-за которых происходит большинство суицидальных актов.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 // СЗ РФ. 2016. № 1. Ст. 212.
3. Самоубийства // Всемирная организация здравоохранения. URL: <http://www.who.int/topics/suicide/ru/> (дата обращения: 20.02.2017).
4. *Силласте Г.* Социально-политическая безопасность общества и личности // Клуб «Реалисты»: инф.-аналит. бюллетень. Социальная безопасность государства, общества и личности: состояние, проблемы, перспективы: материалы науч.-практ. конф. 1996. № 20. С. 28-29.
5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах // Организация Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml (дата обращения: 20.02.2017).
6. О безопасности: федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.
7. О действенности государственной власти в России: Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 16.02.1995 г. // Российская газета. 1995. 17 февраля.
8. *Исаков Н.В.* Теоретико-методологические основы правовой политики // Правовая политика и правовая жизнь. 2003. № 1. С. 20-22.

Поступила в редакцию 03.03.2017 г.

Информация об авторе:

Завьялов Владимир Владимирович – студент института права и национальной безопасности Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация. E-mail: vova6821@mail.ru

UDC 342.72.73+343.614

THE STATE POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE SPHERE OF ENSURING SAFETY OF PERSONALITY IN THE CONTEXT OF COUNTERING SUICIDE

Zavyalov V.V., Student of Law and National Security Institute of Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russian Federation. E-mail: vova6821@mail.ru

Abstract. The problem of state resistance to suicide is raised. The analysis of the normative legal base of the Russian Federation in the field of counteraction to suicide is given. The relevance of the problem manifests itself in an incredibly large number of suicides in the world community, in particular in the Russian Federation. Approaches and concepts to the definition of suicide, the security of the individual in modern legal literature, causes of suicide and ways to counteract this phenomenon are considered. Proposals of directions of activity in the field of implementation of state security policy by a person as a way of countering suicide are given.

Key words: state; suicide; security; constitutional rights; rights and freedoms of man and citizen; legal act

References

1. Russian Federation. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 g.) (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 g. № 6-FKZ, ot 30.12.2008 g. № 7-FKZ, ot 05.02.2014 g. № 2-FKZ, ot 21.07.2014 g. № 11-FKZ) [The Constitution of the Russian Federation (adopted by all-people vote on December 12, 1993) (taking into account the amendments by the Laws of the Russian Federation about amendments to the Constitution of the Russian Federation no. 6-FKZ of December 30, 2008, no. 7-FKZ of December 30, 2008, no. 2-FKZ of February 5, 2014, no. 11-FKZ of July 21, 2014)]. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Legislation Bulletin of the Russian Federation], 2014, no. 31, art. 4398. (In Russian).
2. Russian Federation. Decree of President of Russian Federation no. 683 of December 31, 2015, O Strategii natsional'noy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii [On the national security strategy of the Russian Federation]. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Legislation Bulletin of the Russian Federation], 2016, no. 1, art. 212. (In Russian).
3. Samoubiystva [Suicide]. *Vsemirnaya organizatsiya zdravookhraneniya* [World Health Organization]. (In Russian). Available at: <http://www.who.int/topics/suicide/ru/> (accessed 20.02.2017).
4. Sillaste G. Sotsial'no-politicheskaya bezopasnost' obshchestva i lichnosti [Social and political security of the society and the individual]. *Klub «Realisty»: informatsionno-analiticheskiy byulleten'* [“Realists” Club: Informative and Analytical Bulletin]. *Materialy nauchno-prakticheskoy konferentsii «Sotsial'naya bezopasnost' gosudarstva, obshchestva i lichnosti: sostoyanie, problemy, perspektivy»* [Proceedings of Scientific and Practical Conference “Social Security of the State, Society and Personality: Condition, Problems, Prospects”], 1996, no. 20, pp. 28-29. (In Russian).
5. Mezhdunarodnyy pakt ob ekonomicheskikh, sotsial'nykh i kul'turnykh pravakh [International covenant on economic, social and cultural rights]. *Organizatsiya Obedinennykh Natsiy* [The United Nations]. (In Russian). Available at:

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml (accessed 20.02.2017)

6. Russian Federation. The Federal Law of the Russian Federation no. 390-FZ of December 28, 2010 O bezopasnosti [On security]. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Legislation Bulletin of the Russian Federation], 2011, no. 1, art. 2. (In Russian).
7. Russian Federation. The Message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of February 16, 1995, O deystvennosti gosudarstvennoy vlasti v Rossii [On effectiveness of state power in Russia]. *Rossiyskaya gazeta* [Russian Newspaper], 1995, 17 February. (In Russian).
8. Isakov N.V. Teoretiko-metodologicheskie osnovy pravovoy politiki [Theoretical and methodological foundations of legal policy]. *Pravovaya politika i pravovaya zhizn'* [Legal Policy and Legal Life], 2003, no. 1, pp. 20-22. (In Russian).

Received 3 March 2017