

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ОРУЖИЯ В МЕСТАХ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

НОВИКОВ СЕРГЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина»,
г. Тамбов, Российская Федерация, e-mail: nsv0@pochta.ru

ДЕНИСОВ ДЕНИС МИХАЙЛОВИЧ

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина»,
г. Тамбов, Российская Федерация, e-mail: ddm140679@mail.ru

Задача обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных соревнований высокого уровня возложена на организаторов совместно с собственниками (пользователями) объектов спорта во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Главной отличительной чертой данных мероприятий является наличие особого контингента зрителей – футбольные болельщики и особая ее часть, представляющая наиболее радикальную и организованную группу – футбольные фанаты. Прошедший чемпионат Европы по футболу во Франции убедительно показал, что к уровню безопасности подобных мероприятий необходимо подходить чрезвычайно ответственно. Беспомощность французской полиции при обеспечении общественной безопасности в местах проведения соревнования привели к многочисленным побоищам и погромам в течение всего проведения чемпионата. Результатом данной неподготовленности стали сотни избитых болельщиков из ряда стран. Очень часто в драках футбольные фанаты используют оружие или предметы, используемые в качестве оружия. Современные футбольные хулиганы, используя пробелы в законодательстве, часто используют в драках предметы, назначение которых в качестве оружия сможет определить далеко не всякий сотрудник полиции. Особую категорию представляет кастетоподобное оружие: боевые кольца, ладонные палочки, ударные пластины. Малоизвестные обывателю, в среде профессионалов они пользуются широкой популярностью из-за сложности квалификации данного предмета в качестве оружия. С нашей точки зрения, особого внимания заслуживает внимательное изучение действующего законодательства, с целью усиления ответственности за правонарушения, которые из-за несоответствия наказания за него могут потенциально повлечь тяжкие общественно-опасные последствия.

Ключевые слова: общественная безопасность, общественный порядок, спортивные мероприятия, футбольные фанаты, холодное оружие, полиция

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются стратегические национальные приоритеты, которыми определяются задачи важнейших социальных, политических и экономических преобразований для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства. Главными приоритетами национальной безопасности Российской Федерации являются национальная оборона, государственная и общественная безопасность [1].

Общественная безопасность – это состояние общества, характеризующееся его спокойствием и

стабильностью, неприкосновенностью личности и собственности, нормальным функционированием государственных и общественных институтов [2].

В обеспечении общественного порядка и общественной безопасности участвуют как государственные органы (полиция, ФСБ, сотрудники национальной гвардии), так и негосударственные организации (частные охранные предприятия, общественные организации правоохранительной направленности) [3]. Обеспечение охраны общественного порядка на крупных массовых мероприятиях относится к особым условиям несения службы правоохранительных органов. В соответствии с законом «О полиции» в ее обязанности входит обеспечение совместно с представителями органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий (далее – публичные мероприятия) безопасности граждан и общественного порядка, оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации содействия организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий [4].

В соответствии с Приказом МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333, исполнительными звеньями в организации и непосредственном практическом обеспечении общественного порядка и общественной безопасности являются:

- подразделения участковых уполномоченных полиции;
- подразделения патрульно-постовой службы;
- подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения;
- подразделения по исполнению административного законодательства;
- подразделения по содержанию лиц, арестованных в административном порядке;
- подразделения по делам несовершеннолетних, в том числе подразделения для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;
- подразделения вневедомственной охраны;
- подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых;
- подразделения по содержанию подозреваемых и обвиняемых;
- подразделения лицензионно-разрешительной работы [5].

Спортивно-массовое мероприятие – зрелищное спортивное мероприятие (спартакиада, универсиада, различные матчи, кросс, мото- и велогонки, авторалли и др.), проводимое с привлечением большого количества участников в местах, специально предназначенных для их проведения (далее – спортивные объекты), а также вне спортивных объектов.

Спортивно-массовые мероприятия представляют собой различные по характеру деятельности, масштабу, целям специально организованные мероприятия, участники которых в ходе соперничества в строго регламентированных условиях борются за первенство, достижения определенного результата, сравнивают свой уровень подготовленности в каком-либо виде спорта, спортивной дисциплине. Спортивные мероприятия высокого уровня характеризуются посещением большого количества людей. Первый футбольный стадион в

России, построенный для проведения Чемпионата мира по футболу 2018 г., «Казань Арена» вмещает 45379 зрителей [6].

Главной задачей обеспечения охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий высокого уровня является предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в местах проведения соревнований. Задача обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований высокого уровня возложена на организаторов совместно с собственниками (пользователями) объектов спорта во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления [7].

2 декабря 2010 г. в Цюрихе было оглашено имя страны-хозяйки чемпионата мира: ею стала Россия. Россия в первый раз в своей истории станет страной-хозяйкой мирового чемпионата по футболу. Чемпионат мира по футболу – это огромная, титаническая по затраченным усилиям организационная работа. В страну на месяц приезжают сотни тысяч болельщиков из разных стран, и поведение некоторых из них не всегда бывает право-послушным.

Главной отличительной чертой данных мероприятий является наличие особого контингента зрителей – футбольные болельщики и особая ее часть, представляющая наиболее радикальную и организованную группу – футбольные фанаты [8]. Если попытаться оценить численность общероссийского фандвижения, то она составляет примерно 45-50 тысяч чел. По конкретным командам это распределено так: «Спартак» (Москва) – около 15 тысяч, «ЦСКА» (Москва) – около 10 тыс., «Динамо» (Москва), «Зенит» (Санкт-Петербург) – 6-8 тыс., «Торпедо», «Локомотив» (Москва) – 3-5 тыс., региональные команды (в сумме) – 2-3 тыс. Кроме того, у фан-движения существует огромный резерв в лице тех, кто в данный момент не является фанатом, но является активным болельщиком. В качестве иллюстрации – ведущие российские футбольные команды ежегодно продают десятки тысяч клубных шарфов и множество другой клубной атрибутики. Таким образом, фан-движение этих команд ежегодно будет увеличиваться на несколько сотен человек, так как определенный процент из тех людей, кто покупает фанатскую атрибутику, рано или поздно станет футбольным фанатом [9].

Прошедший чемпионат Европы по футболу во Франции убедительно показал, что к уровню безопасности подобных мероприятий необходимо под-

ходить чрезвычайно ответственно. Беспомощность французской полиции при обеспечении общественной безопасности в местах проведения соревнования привели к многочисленным побоищам и погромам в течение всего проведения чемпионата. Результатом данной неподготовленности стали сотни избитых болельщиков из ряда стран.

Не отличаются миролюбивостью и наши футбольные фанаты. 23 августа «Анжи» проводил в Москве матч Лиги Европы против голландского АЗ «Алкмар». Игра состоялась на стадионе «Локомотив», который арендовала дагестанская команда. Драка произошла в метро, где десятки фанатов напали в метро на поезд с дагестанскими болельщиками. По информации фанатских сайтов в этой стычке использовалось травматическое оружие.

Часто объектом противоправных действий со стороны футбольных фанатов становятся люди, не имеющие никакого отношения к футболу. Так, в ночь с 11 на 12 июня в Екатеринбурге футбольные фанаты напали на посетителей гей-клуба. Посетитель клуба рассказал, что мимо клуба шла группа из около двадцати фанатов и скандировала «Россия – чемпион!». В этот момент они обратили внимание на посетителей и решили напасть на них. Хулиганы открыли огонь из травматических пистолетов [10].

Глава государства Владимир Путин потребовал от руководителей всех без исключения силовых и правоохранительных структур и даже некоторых гражданских ведомств обеспечить безопасность чемпионата мира по футболу и кубка конфедераций FIFA, которые будут проходить в России в 2017 и 2018 гг. В «Российской Газете» публикуется Указ президента об образовании межведомственного оперативного штаба по обеспечению безопасности чемпионата, положение об этом штабе и его состав [11].

Организатор соревнований для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований обязан, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. № 353 г. Москва «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований», осуществлять в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований совместно с сотрудниками органов внутренних дел личный осмотр граждан и осмотр находящихся при них вещей при входе в места проведения соревнований с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе граждан подвергнуться личному осмотру не допускать их в места проведения соревнований. Данная

процедура проводится сотрудниками органов внутренних дел с использованием рамок металлодетектора. И если с определением принадлежности к оружию огнестрельных видов оружия вопросов не возникает, то определение принадлежности к категории холодного оружия вызывает вопросы даже у сотрудников органов внутренних дел. Особую категорию представляет кастетоподобное оружие: боевые кольца, ладонные палочки, ударные пластины. Малоизвестные обывателю, в среде профессионалов они пользуются особой популярностью из-за сложности квалификации данного предмета в качестве оружия. Рассмотрим поподробнее некоторые из них:

Сатитени – хевсурские боевые кольца, представляющие собою металлические кольца, надеваемые на большой палец. Являются ударным оружием нападения. Более подробное описание сатитени можно найти в произведениях В. И. Элашвили «Парикаоба. Хевсурское фехтование» и «Сатитени. Хевсурские боевые кольца», изданных в Тбилиси в 1956 и 1960 гг.

Сатитени имеют боевые выступы самой разной формы, которая определяется характером боевого назначения кольца. Они изготавливались в кустарных мастерских ковкой из железа, отливкой из латуни или дополнительной обработкой подходящих по размеру металлических шайб, стальных пружин и других материалов. Все сатитени предназначены только для большого пальца правой руки (для левши – левой). Уличные бойцы и криминальные элементы очень быстро оценили это преимущество. Массивные и дешевые металлические перстни до сих пор пользуются популярностью (в качестве компактного и законного оружия) у различных групп неформальной молодежи. На вид практически обычные кольца и перстни, чрезвычайно усиливающие удар, и не созданные специально для боя. Они издревле были в ходу у аристократов, дворян и просто богатых людей. Удар рукой с подобным перстнем, почти не уступает по силе удару кастетом. В ГОСТ Р 51215-98 «Холодное оружие, терминология» приводится следующее определение кастета: «Контактное ударное и ударно-раздробляющее оружие из твердого материала, надеваемое на пальцы или зажимаемое между ними, с гладкой или с шипами боевой частью».

Часто вполне безобидный предмет хозяйственно-бытового назначения оказывается холодным оружием. К примеру, «Открывалка» представляет собой небольшой металлический брелок в виде открывалки для пивных бутылок с небольшой доработкой. Специфическая форма брелка позволяет использовать его в качестве мини-кастета для самообороны.

Явара – японский кастет для нанесения тычковых ударов. Усиление удара руки с зажатым в нее предметом привело к появлению простого, но очень эффективного оружия – короткой палочки. Ее длина составляет от 12 до 15 см, а диаметр колеблется в пределах 1-3 см. Она может быть сделана из разных твердых пород дерева. Может быть заточена с одной или двух сторон. В современном исполнении она может быть из пластика.

Куботан – брелок с ключами для самозащиты, разработанный Сокаэ Кубота Такаюки. Брелок для ключей, совершивший переворот в концепции безоружной самообороны, как полицейских, так и обычных граждан. Куботан – это просто стержень из пластика, металла или дерева, поэтому любые похожие предметы с большой вероятностью, по сути, могут быть использованы подобным же образом.

Категория оружия ударно-раздробляющего действия в последнее время приобретает «второе дыхание». Проблему вызывает сама принадлежность данных предметов непосредственно к холодному оружию, что до сих пор вызывает споры в среде криминалистов. Данные предметы трудно поддаются вообще какой-либо классификации и часто воспринимаются как предметы «хозяйственно-бытового назначения». В качестве примера можно привести так называемые «боевые ножницы» КА-ВИ (ka wee), разработанные мастером кунфу из Китая Дай Сонг Чуном, и «крючок» Сзабо. К такому роду ударного оружия наиболее применимо название «боевые загогулины» известного специалиста в области восточных единоборств и историка оружия К. В. Асмолова.

Современные футбольные хулиганы, используя пробелы в законодательстве, часто используют в драках предметы, назначение которых в качестве оружия сможет определить далеко не всякий сотрудник полиции.

Футбольные хулиганы стали использовать новое оружие на стадионах – мобильные телефоны. В последнее время на футбольных стадионах значительно участились случаи использования мобильных телефонов в качестве метательных снарядов [12].

Миллуоллский кирпич – импровизированное оружие футбольных хулиганов, изготовленное из скрученной газеты и зажимаемое в кулаке наподобие свинчатки. Оружие получило свое название от названия английского футбольного клуба «Миллуолл», болельщики которого использовали его в драках на протяжении 1960-1970-х гг. Популярность оружия была обусловлена простотой конструкции и легкостью, с которой его можно было пронести на стадион.

До появления Федерального закона от 08.12.2003 № 162-ФЗ незаконное ношение холодного оружия подлежало уголовной ответственности по ст. 222 ч.4 УК РФ. Сейчас же за нарушение правил хранения или ношения холодного оружия возможно только привлечение к административной ответственности в соответствии с ч. 2 ст. 20.8 КоАП РФ в виде штрафа в размере от 500 до 2000 руб. с возмездным изъятием оружия или без такового. По нашему мнению, данная ситуация создает потенциальную возможность для увеличения количества правонарушений с использованием холодного оружия или предметов используемых в качестве оружия, что приведет к более тяжким последствиям. В преддверии чемпионата мира по футболу в России, с нашей точки зрения, необходимо дополнить статью Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации ч. 2 ст. 20.8 пунктом – «на массовом мероприятии», какотягчающее обстоятельство, введя в виде санкции – административный арест.

В статьи Уголовного кодекса РФ – ст. 111 (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), ст. 112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), ст. 115 (умышленное причинение легкого вреда здоровью) внести изменения. В частности, к обстоятельствам, повышающим общественную опасность совершенного деяния, отнести применение оружия или предметов, используемых в качестве оружия **на массовых мероприятиях**.

В мае этого года международная комиссия Совета Европы по реализации конвенции о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, в частности, футбольных матчей, провела встречу с представителями Минспорта РФ, МВД РФ, Российского футбольного союза (РФС) и оргкомитета «Россия-2018». По результатам и на основе информации с чемпионата Европы во Франции, Россия подготовит комплексную концепцию безопасности при проведении чемпионата мира по футболу 2018 г. Особое внимание, с нашей точки зрения, заслуживает внимательное изучение действующего законодательства, с целью усиления ответственности за правонарушения, которые из-за несоответствия наказания за него могут потенциально повлечь тяжкие общественно-опасные последствия.

Литература

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. утв. Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html>

2. Малков В. Д. Криминология: учебник для вузов. 2-е изд. М., 2006.

3. Осокин Р. Б. Актуальные вопросы определения территориальной подследственности по делам о сбыте поддельных денег // Российский следователь. 2007. № 4. С. 8-11.

4. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) статья 12, п. 6. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/b37ce6192e74315fb3964dd181c8ed1ebc8492a5

5. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: Приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902302658>

6. URL: <http://kazanarena.com/stadium/about>

7. Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства РФ от 18 апреля 2014 г. № 353 г. Москва. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/538632>

8. Лосев А. Н., Новиков С. В. Добровольные народные дружины как фактор воспитания социально активной личности // Социально-экономические явления и процессы. Тамбов, 2014. №12.

9. Илле А. Футбольный фанатизм в России: Фандвижение и субкультура футбольных фанатов. URL: <http://subculture.narod.ru/texts/book2/ille.htm>

10. URL: <https://inforesist.org/v-rossii-futbolnyie-fanaty-i-napali-s-oruzhiem-na-gey-klub/>

11. Российская газета. 10.07.2016. URL: <https://rg.ru/2016/07/10/prezident-prikazal-silovikam-obezopasit-chempionat-mira-po-futbolu.html>

12. URL: <http://www.utro.ru/news/2004/11/29/380185.shtml>

References

1. Strategiya natsional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federatsii do 2020 goda utverzhdena Ukazom Prezidenta Rossijskoj Federatsii ot 12 maya 2009 g. № 537 [The strategy of a homeland security of the Russian Federation till 2020 approved by the Presidential decree of the Russian Federation from May 12, 2009 № 537] URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html>

2. Malkov V. D. Kriminologiya: uchebnik dlya VU-Zov [Criminology: textbook for Higher Education Institutions], 2-ye izd., M., 2006.

3. Osokin R. B. Aktual'nye voprosy opredeleniya territorial'noj podsledstvennosti po delam o sbyte poddel'nykh deneg [Topical issues of definition of territorial competence on cases of sale of counterfeit money] // Rossijskij sledovatel'. 2007. № 4. S. 8-11.

4. O politsii: feder. zakon ot 07.02.2011 № 3-FZ (red. ot 03.07.2016) (s izm. i dop., vstup. v silu s 04.07.2016) stat'ya 12, p. 6. [About police: federal law from 07.02.2011 № 3-FL (edition from 03.07.2016) (with amendments and additional, came into force from 04.07.2016) article 12, item 6] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/b37ce6192e74315fb3964dd181c8ed1ebc8492a5/

5. O nekotorykh organizatsionnykh voprosakh i strukturnom postroyenii territorial'nykh organov MVD Rossii: Prikaz MVD Rossii ot 30 aprelya 2011 g. № 333 [About some organizational issues and structural creation of territorial authorities of the Ministry of Internal Affairs of Russia: The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from April 30, 2011 № 333]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902302658>

6. URL: <http://kazanarena.com/stadium/about/>

7. Ob utverzhdenii Pravil obespecheniya bezopasnosti pri provedenii ofitsial'nykh sportivnykh sorevnovanij: Postanovleniye Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 18 aprelya 2014 g. № 353 g. Moskva [About the approval of Rules of safety when holding official sports competitions: The resolution of the Government of the Russian Federation from April 18, 2014 № 353 Moscow]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/538632/>

8. Losev A. N., Novikov S. V. Dobrovol'nye narodnye družiny kak faktor vospitaniya sotsial'no aktivnoj lichnosti [Voluntary national teams as factor of education of socially active personality] // Sotsial'no-ekonomicheskiye yavleniya i protsessy. Tambov, 2014. №12.

9. Ille A. Futbol'nyj fanatizm v Rossii: Fandvizheniye i subkul'tura futbol'nykh fanatov [Football fanaticism in Russia: Fan movement and subculture of football fans]. URL: <http://subculture.narod.ru/texts/book2/ille.htm>

10. URL: <https://inforesist.org/v-rossii-futbolnyie-fanaty-i-napali-s-oruzhiem-na-gey-klub/>

11. Rossijskaya gazeta 10.07.2016 [Russian newspaper 10.07.2016] URL: <https://rg.ru/2016/07/10/prezident-prikazal-silovikam-obezopasit-chempionat-mira-po-futbolu.html>

12. URL: <http://www.utro.ru/news/2004/11/29/380185.shtml>

* * *

**URGENT PROBLEMS OF LEGAL REGULATION
OF ARMS TRAFFICKING IN PLACES OF MASS ACTIONS**

NOVIKOV SERGEY VLADIMIROVICH

Tambov State University named after G. R. Derzhavin,
Tambov, the Russian Federation, e-mail: nsv0@pochta.ru

DENISOV DENIS MIKHAYLOVICH

Tambov State University named after G. R. Derzhavin,
Tambov, the Russian Federation, e-mail: ddm140679@mail.ru

The problem of ensuring public order and public safety when holding sports competitions of high level is the problem of organizers together with owners (users) of objects of sport in government relations of the Russian Federation, public authorities of subjects of the Russian Federation and local government bodies. The main distinctive feature of these actions is presence of the special contingent of the audience – football fans and its special part representing the most radical and organized group – football fans. Last European Football Championship in France convincingly showed that it is necessary to approach the level of safety of similar actions extremely responsibly. Helplessness of the French police when ensuring public safety in venues of a competition was led to numerous slaughters and riots during all holding the championship. Hundreds of hackneyed fans from a number of the countries became result of this unpreparedness. Very often, in fights football fans use the weapon or objects used as weapon. Modern football hooligans, using gaps in the legislation, often use objects which purpose any police officer will be able to define as weapon in fights. The special category is a knuckles weapon: fighting rings, palm sticks, shock plates. Unfamiliar to the inhabitant, among professionals they enjoy wide popularity because of complexity of qualification of this subject as weapon. From our point of view, special attention attentive studying of the current legislation, for the purpose of strengthening of responsibility for offenses which because of discrepancy of punishment for it can potentially entail heavy public and dangerous consequences deserves.

Key words: public safety, public order, sporting events, football fans, cold weapon, police