

УДК 338.246.027

doi: 10.20310/1819-8813-2016-11-4-68-71

ФАКТОРЫ, НЕГАТИВНО ВЛИЯЮЩИЕ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ, В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

СТРУСОВ ИВАН АЛЕКСЕЕВИЧ

МОУ ВПО «Российско-Таджикский (славянский) университет (РТСУ)»,
г. Душанбе, Республика Таджикистан, e-mail: ivanst2014@mail.ru

ЮХАЧЁВ СЕРГЕЙ ПЕТРОВИЧ

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина»,
г. Тамбов, Российская Федерация, e-mail: ivanst2014@mail.ru

Статья посвящена выявлению факторов, сдерживающих развитие Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на территории Тамбовской области. Тамбовская область является активным участником Государственной программы добровольного переселения соотечественников из-за рубежа. С 2007 г. в область прибыло уже более 8 тыс. добровольных переселенцев. Однако процесс работы с данной категорией требует внедрения новых, более совершенных подходов, которые могли бы повысить эффективность проводимых мероприятий. Для выявления проблемных моментов реализации Государственной программы были проведены беседы с добровольными переселенцами из Таджикистана, прибывшими на постоянное место жительства в город Кирсанов Тамбовской области. В результате были определены следующие проблемы: недостаточная информационная поддержка соотечественников на начальных этапах работы с Государственной программой, сложности с трудоустройством, проблема жилищного обустройства, «человеческий» фактор. При анализе проблемных моментов реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, важно понимать, что соотечественники, прибывшие в город, являются весьма уязвимой категорией. Именно на решение этих первоначальных проблем должны быть направлены усилия местных органов власти. Устранение имеющихся проблем позволит вывести процесс реализации Государственной программы добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом, на новый уровень. Тем самым будет сделан важный шаг к созданию комплекса благоприятных условий для постоянного проживания на территории вселения соотечественников из-за рубежа.

Ключевые слова: государственная программа, соотечественник, территория вселения, «подъемные» выплаты, благоприятная среда для проживания

Основной задачей местных органов власти, реализующих мероприятия Государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», является создание для соотечественников комплекса благоприятных условий для постоянного проживания на территории вселения [1]. В противном случае, все проводимые мероприятия по привлечению в область соотечественников из-за рубежа будут носить бессмысленный характер, так как и демографические, и экономические составляющие выполняться не будут [2].

Сегодня в Тамбовской области основной мерой, направленной на «задержание» соотечест-

венника на территории вселения, является предоставление ему и членам его семьи «подъемных», которые выплачиваются лицам, готовым прожить не менее двух лет в регионе вселения после получения гражданства РФ. Стоит отметить, что небольшой размер «подъемных» делает эту меру малоэффективной [3].

Очевидно, что сохранить прибывших соотечественников на территории вселения возможно только создавая благоприятную среду для их проживания. Основой создания благоприятных условий проживания должен послужить муниципальный стандарт деятельности органов местного самоуправления, направленный на повышение

эффективности реализации мероприятий Государственной программы.

Прежде всего, муниципальный стандарт должен быть направлен на устранение тех проблем, с которыми сталкиваются добровольные переселенцы в муниципалитетах Тамбовской области.

Для выявления подобных проблем в городе Кирсанове Тамбовской области были проведены беседы с добровольными переселенцами из Республики Таджикистан, на долю которых приходится значительный удельный вес всех прибывших в город соотечественников с 2011 г. [4].

Результаты позволили выявить комплекс проблемных моментов, с которыми сталкиваются соотечественники из Таджикистана при переселении в Тамбовскую область.

1) **Недостаточная информационная поддержка соотечественников на начальных этапах работы с Государственной программой.** Проблема, вызывающая наибольшие неудобства у соотечественников. Недостаток информации влечет за собой комплекс последствий, связанных с неэффективным планированием действий соотечественником по приезду в город.

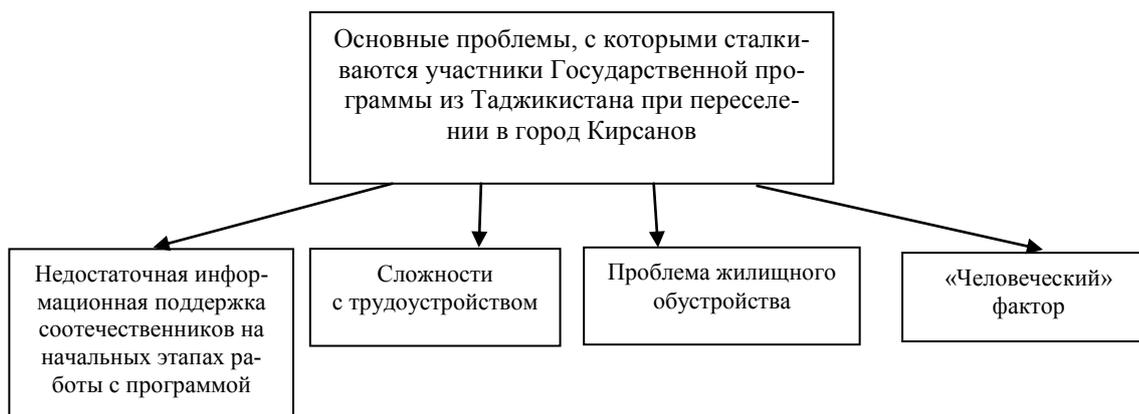


Рис. 1. Основные проблемы, с которыми сталкиваются участники Государственной программы из Таджикистана при переселении в город Кирсанов

Основными примерами проблем являются:

- прибытие в город соотечественников без предварительного оповещения в момент отсутствия свободных мест для размещения в ЦВР;
- приезд в город соотечественников, не предполагающих, что процесс работы в Государственной программе занимает продолжительный промежуток времени;
- отсутствие знаний миграционного законодательства у прибывших соотечественников.

2) **Сложности с трудоустройством.** Данная проблема, в некоторой степени, также является следствием недостаточной информационной поддержки соотечественников. Проблема заключается не в отсутствии подходящих вакансий в городе для осуществления трудовой деятельности, а в несоответствии фактического уровня заработных плат потребностям и желаниям добровольных переселенцев.

Кроме этого, данная проблема характеризуется нежеланием работодателей принимать на работу иностранцев, несмотря на предполагаемый Государственной программой общий порядок трудоустройства, а также различными требованиями, предъявляемыми в РФ и Таджикистане для трудоустройства высококвалифицированных специалистов (врачей). Врачи, прибывшие в рамках Го-

сударственной программы из Таджикистана, имели весьма солидные стажи работы по специальности, но при трудоустройстве в учреждения здравоохранения города они столкнулись с проблемой подтверждения квалификации путем прохождения специализированных курсов. К данному факту соотечественники были не готовы с точки зрения финансовых затрат и переезда в города, в которых подобные курсы проводятся.

3) **Проблема жилищного обустройства.** Данная проблема имеет множество вариантов проявления. Во-первых, отсутствие свободных мест в центре временного размещения. Во-вторых, сложности со съемным жильем. В маленьком городе довольно сложно найти съемное жилье по причине отказа владельцев в оформлении регистрационных документов и высокой стоимости найма. В-третьих, сложности с регистрацией после получения гражданства РФ. В-четвертых, проблемы с покупкой жилья.

Добровольные переселенцы из Таджикистана при переезде в город не готовы к приобретению дорогостоящего жилья. Чаще всего, ими приобретается ветхое жилье на окраинах города с целью дальнейшей регистрации. Проживают же они на незаконных основаниях в съемном жилье.

4) **«Человеческий» фактор.** Без этой проблемы не обходится ни один сложный процесс. Не стал исключением и процесс добровольного переселения соотечественников. Добровольные переселенцы очень часто имеют дело с неоднозначным отношением к себе в различных инстанциях. Кроме откровенно грубого и неуважительного отношения добровольные переселенцы сталкиваются с получением неквалифицированной помощи, которая влечет за собой дополнительные финансовые и временные затраты. К сожалению, наибольшее число вопросов вызывает работа УФМС России по Тамбовской области. При обращении в данную структуру соотечественники не только встречаются с грубым отношением к себе, но и с несоблюдением регламентированных сроков предоставления услуг.

При анализе проблемных моментов в реализации Государственной программы важно понимать, что соотечественники, прибывшие в город, являются весьма уязвимой категорией. Любая мелкая непредвиденная проблема на фоне непривычного окружения имеет свойство усугубления. Поэтому каждый муниципалитет должен выработать программу работы с данной категорией, чтобы снизить негативные последствия каждой вышеуказанной проблемы. Данный подход не только позволит квалифицированно оказать содействие добровольным переселенцам, но и повысить вероятность того, что соотечественник останется для постоянного проживания на территории вселения.

Литература

1. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом: указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Основные цели и принципы программы. URL: http://www.fms.gov.ru/about/compatriots/Osnovnie_celi_i_principi

3. Об утверждении государственной программы Тамбовской области «Оказание содействия добровольному переселению в Тамбовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2013-2020 гг.: постановление администрации Тамбовской области от 05 апреля 2013 г. № 332 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Официальный информационный пакет о Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. URL: <http://emigrant-ussr.ru/pamyatka/gosprogramma.pdf>

References

1. O merakh po okazaniyu sodejstviya dobrovol'nomu pereseleniyu v Rossijskuyu Federatsiyu sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom: ukaz Prezidenta RF ot 22 iyunya 2006 g. № 637 (s izm. i dop.) [About measures for rendering assistance to voluntary resettlement to the Russian Federation the compatriots living abroad: decree of the Russian President from June 22, 2006 № 637 (with amendments and additions)]. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».

2. Osnovnye tseli i printsipy programmy. URL: http://www.fms.gov.ru/about/compatriots/Osnovnie_celi_i_principi

3. Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Tambovskoj oblasti «Okazaniye sodejstviya dobrovol'nomu pereseleniyu v Tambovskuyu oblast' sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom» na 2013-2020 gg.: postanovleniye administratsii Tambovskoj oblasti ot 05 aprelya 2013 g. № 332 (s izm. i dop.) [About the statement of a state program of the Tambov region «Rendering assistance to voluntary resettlement to the Tambov region the compatriots living abroad» for 2013-2020: resolution of administration of the Tambov region from April 05, 2013 № 332 (with amendments and additions)]. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPlyus».

4. Ofitsial'nyj informatsionnyj paket o Gosudarstvennoj programme po okazaniyu sodejstviya dobrovol'nomu pereseleniyu v Rossijskuyu Federatsiyu sootchestvennikov, prozhivayushchikh za rubezhom [Official information package about the State program on rendering assistance to voluntary resettlement to the Russian Federation the compatriots living abroad]. URL: <http://emigrant-ussr.ru/pamyatka/gosprogramma.pdf>

* * *

**THE FACTORS NEGATIVELY INFLUENCING REALIZATION
OF THE STATE PROGRAM ON RENDERING ASSISTANCE
TO VOLUNTARY RESETTLEMENT TO THE RUSSIAN FEDERATION OF
THE COMPATRIOTS LIVING ABROAD IN THE TAMBOV REGION**

STRUSOV IVAN ALEKSEEVICH

Russian-Tajik (Slavic) University (RTSU),
Dushanbe, the Republic of Tajikistan, e-mail: ivanst2014@mail.ru

YUKHACHYOV SERGEY PETROVICH

Tambov State University named after G. R. Derzhavin,
Tambov, the Russian Federation, e-mail: ivanst2014@mail.ru

Article contains identification of the factors constraining development of the State program in rendering assistance to voluntary resettlement of the compatriots living abroad in the territory of the Tambov region. The Tambov region is an active participant of the State program of voluntary resettlement of compatriots from abroad. Since 2007 to the area there have already arrived more than 8 thousand voluntary immigrants. However process of work with this category demands introduction of new, more perfect approaches which could increase efficiency of the held events. For identification of problem points of realization of the State program there were discussions with the voluntary immigrants from Tajikistan who have arrived to permanent residence to the city of Kirsanov of the Tambov region. The following problems as a result were: insufficient information support of compatriots at the initial stages of work with the State program, complexity with employment, a problem of housing arrangement, a «human» factor. In the analysis of problem points of realization of the State program on rendering assistance to voluntary resettlement of the compatriots living abroad it is important to understand that the compatriots who have arrived to the city are very vulnerable category. Efforts of local authorities have to be directed to the solution of these initial problems. Elimination of the available problems will allow to bring process of realization of the State program of voluntary resettlement of the compatriots living abroad to new level. Thereby the important step to creation of a complex of favorable conditions for full-time residence in the territory of installation of compatriots from abroad will be taken.

Key words: state program, compatriot, territory of installation, «lifting» payments, favorable environment for accommodation